



UNITED NATIONS

NATIONS UNIES

דו"ח מס' 65
יישום הסכם המעברים¹ (AMA)
ועדכון בנושא מעברי רצועת עזה
(30 באפריל – 13 במאי 2008)

הא"ם מגיש את הדו"ח הדו-שבועי ה-65 על ביצוע ויישום הסכם המעברים (AMA)¹ מה-15 בנובמבר 2005, לתקופת הדיווח מ-30 באפריל ועד 13 במאי 2008². לאור הסגר על רצועת עזה, מנטר דו"ח זה גם את חופש התנועה דרך מעברים לרצועה שאינם כלולים בהסכם המעברים.

תמצית הדו"ח

עמידה ביעדי הסכם המעברים

- **מעבר רפיח** נותר סגור למעבר בני אדם מזה 339 יום (נפתח לאחרונה ב-9 ביוני 2007). יחד עם זאת, 456 פלסטינים תושבי עזה אשר המתינו בצדו המצרי של הגבול הורשו להיכנס לעזה ו-1,081 בני אדם, ביניהם מספר חולים, הורשו לצאת מהרצועה.
- **מעבר קרני** סגור לתנועת סחורות לרצועה וממנה מה-12 ביוני 2007. שרול-מסוע יחיד, המשמש להעברת תבואה ומזון לבע"ח, פעל במשך חמישה ימים (בתאריכים 30 באפריל, 1, 4, 5, ו-6 במאי), לעומת יום אחד בתקופת הדיווח הקודמת. בפרק זמן זה הוכנסו באמצעותו לרצועה 350 מטעני תבואה ומזון לבע"ח, לעומת 68 מטענים במהלך תקופת הדיווח הקודמת.
- **מעבר ארז** סגור מזה למעלה משנתיים למעבר פועלים, מאז חודש מרץ 2006, ומזה למעלה משנה למעבר פלסטינים, מאז תאריך 12 ביוני 2007, למעט מספר מצומצם של סוחרים פלסטינים, עובדי סיוע של ארגונים בינלאומיים, וחולים שקיבלו אישורים מיוחדים. עבור אלו, נפתח מעבר ארז במשך 12 מתוך 14 ימי העבודה המתוכננים.

מכשולים בפני תנועה בגדה המערבית

מספר מכשולי התנועה ('סגרים') בכבישי הגדה המערבית עלה ל-609, לעומת 608 בתקופת הדיווח הקודמת. נתון זה מייצג עלייה ב-237 **מכשולים (62%)** בהשוואה לנקודת הבסיס שנמדדה באוגוסט 2005.

¹ מאז חודש אפריל 2006, נטל על עצמו ארגון האומות המאוחדות, באמצעות סניף OCHA בשטח הפלסטיני הכבוש, את הדיווח בנושא יישום הסכם התנועה והגישה (AMA).

² הסכם המעברים נחתם בין ממשלת ישראל ובין הרשות הפלסטינית במטרה לקדם פיתוח כלכלי בדרכי שלום ולשפר את המצב ההומניטרי בשטח. ההסכם מייצג את התחייבות שני הצדדים לאפשר תנועה וגישה אל, מתוך וברחבי הגדה המערבית ורצועת עזה.

שיירות בין רצועת עזה והגדה המערבית:

שיירות של משאיות מטען: יישום סעיף זה מתעכב ב-28 חודשים (מאז מחצית ינואר 2006).

שיירות אוטובוסים יישום סעיף זה מתעכב ב-29 חודשים (מאז מחצית דצמבר 2005).

נמלים:

נמל ים מאז נובמבר 2005 ממתינים לקבלת התחייבות של ממשלת ישראל לתורמים שישראל לא תתערב בפעילות הנמל.

נמל אוויר ממתינים מאז נובמבר 2005 לתחילת הדיונים בנושא.

מעברים שאינם כלולים בהסכם המעברים

- **מעבר סופה** היה פתוח במשך 8 ימים, לעומת 7 ימים במהלך תקופת הדיווח הקודמת. 485.5 משאיות מטען, לרבות 96 של ארגוני סיוע הומניטרי, נכנסו לרצועה בפרק זמן זה.
- **מעבר כרם שלום** לא פעל כלל במהלך תקופת הדיווח. המעבר נפתח במשך שלושה ימים במהלך תקופת הדיווח הקודמת, ונפתח בפעם האחרונה בתאריך 19 באפריל 2008.
- **מסוף הדלק בנחל עוז** נפתח במתכונת חלקית במשך 7 מתוך 10 ימי העבודה המתוכננים. במהלך תקופת הדיווח, הוכנסו לרצועה 73,500 ליטרים של בנזין (5,250 ליטרים ליום), 402,000 ליטרים של סולר (28,714 ליטרים ליום), 1,161 טונות של גז בישול (82 טונות ליום) ו-4,056,000 ליטרים של דלק לתעשייה (289,714 ליטרים ליום), מתוכם 237,000 ליטרים ליום המיועדים עבור תחנת הכוח.
- **לציון: בסה"כ, 835.5 משאיות מטען**, לרבות 96 מטענים של ארגוני סיוע הומניטרי, הורשו להיכנס לרצועה במהלך תקופת הדיווח, לעומת 541 המטענים שהועברו במהלך תקופת הדיווח הקודמת.

התנועה בגדה המערבית

(נכון לפברואר 2008 – נתונים מעודכנים יפורסמו בחודש אפריל)

צימצום מכשולים			
תוכנית להסרת מכשולים בגדה המערבית נמצאת בתהליך הכנה			
תוכנית להסרת מכשולים הושלמה עד דצמבר 2005			
קו ההתחלה ב-1 באוג' 2005	ספירה אחרונה	% גידול לעומת קו ההתחלה	
376 ²	609	62.0%	סה"כ מכשולים שנצפו: ¹
59	88	49.2%	מחסומים מאוישים (מלא וחלקית):
317	521	64.4%	מכשולים לא מאוישים:

חומר רקע והבהרות לדו"ח המעקב אחר ישום הסכם המעברים (AMA)

עניינו של "הסכם התנועה והגישה" (AMA), שנודע בשם "הסכם המעברים", הוא בראש ובראשונה בתנועת פלסטינים וסחורות אל ומחוץ לרצועת עזה. ואולם, במעברים הנדונים מתבצעת גם תנועה של עובדי אירגונים הומניטריים ושל סיוע הומניטרי וגם דיווח על תנועת סחורות אלה מופיע בדוחות. על מנת להבהיר את נתוני הדוחות להלן מספר הסברים המתייחסים לכל אחד מן המעברים:

1. מעבר רפיח. ישנם שני חלקים בהסכם המעברים המתייחסים למעבר זה:

א. *תנועת בני אדם אל ומחוץ למצרים.* הדיווח מתייחס למעבר רפיח כפתוח רק כאשר הוא פתוח לנוסעים בעלי ת"ז פלסטיניות. נוסעים אחרים יכולים לעבור בתאום מוקדם גם כשהמעבר סגור לפלסטינים. דווח זה מתעד אך ורק מעבר של בעלי ת"ז פלסטיניות. מעבר רפיח נפתח ב-25 בנובמבר 2005, בהתאם להסכם והוא מפוקח על ידי צוותי משימה לסיוע בקורת הגבולות מטעם האיחוד האירופי (EU BAM).

ב. *יצוא סחורות למצרים.* עד כה לא התבצע יצוא מסחרי דרך מעבר רפיח.

פקחי ה-EU – BAM ממוקמים בישראל ונוסעים לרפיח דרך מעבר כרם שלום, כאשר שיקולי בטחון ישראליים מאפשרים את פתיחת שני המעברים – כרם שלום ורפיח.

2. מעבר קרני

א. *מעבר מסחרי של סחורות.* מעבר קרני הנו המעבר המסחרי העיקרי לסחורות אל ומחוץ לרצועת עזה. המעבר מדווח כפתוח כאשר הוא פתוח לתנועת יבוא ו/או יצוא של סחורות אל הרצועה וממנה. ההסכם קובע כי מספר משאיות המטען היוצאות מהרצועה מדי יום עבודה צריך לעמוד על 150 משאיות יצוא עד סוף שנת 2005 ולהגיע למכסה יומית של 400 משאיות יצוא עד סוף שנת 2006.

¹ משרד OCHA מבצע מספר פעמים בשנה ספירה מקיפה של כל המכשולים הפיזיים בפני תנועה פלסטינית בכבישי הגדה המערבית. מאז ה-15 בספטמבר OCHA מניין מכשולי התנועה בגדה המערבית אינו כולל את מחסומי הקו הירוק.

² נתוני הבסיס המשמשים כ-"קו ההתחלה" של מניין המכשולים בדו"ח מעקב יישום הסכם המעברים (AMA) הוסכמו בין אנשי OCHA לבין גורמי צה"ל באוגוסט 2005.

ב. תנועת בני אדם לישראל ובחזרה ולגדה המערבית וממנה. מעבר קרני אמור לשמש כחלופה לתנועת בני אדם כאשר מעבר ארז סגור ועל כן אין תוכנית עבודה מתוכננת למעבר בני אדם.

ג. סחורות הומניטאריות: מעבר קרני משמש גם כנקודת מעבר לסחורות הומניטריות לרצועה. מספר משאיות המטען המדווחות במעבר זה כולל מטענים מסחריים והומניטריים. בעתיד יעשה ניסיון להבחין בין מטענים מסחריים והומניטריים.

3. מעבר ארז

א. מעבר בני אדם – עובדים וסוחרים לישראל ולגדה המערבית ובחזרה. מעבר ארז הנו נקודת המעבר הראשית לבני אדם הנכנסים ויוצאים מהרצועה דרך ישראל. מקרים רפואיים דחופים עוברים דרך מעבר ארז על בסיס תאום מוקדם והם אינם מדווחים בנייר זה.

ב. מעבר מטענים מסחריים אל ומישראל והגדה המערבית. מעבר ארז ישמש כנקודת מעבר חליפית למטענים בעת שמעבר קרני סגור. לפיכך אין בנמצא לוח ימי עבודה מתוכנן מראש.

ג. תנועה הומניטרית. עובדי ארגונים הומניטריים בינלאומיים עוברים במעבר ארז על סמך תאום מוקדם ואינם נכללים בדיווח מניין העוברים.

4. מעבר סופה

א. מטענים מסחריים, בעיקר חומרי בניין. ואולם, מטענים מסחריים אחרים יכולים גם כן להיות מיובאים מעת לעת דרך מעבר סופה. מעבר סופה מדווח כפתוח רק כאשר עברו דרכו מטענים של חומרי בניין.

5. כרם שלום

א. מטענים הומניטריים. מעבר כרם שלום הנו מעבר חליפי לסחורות הומניטריות.

ב. מעבר מטענים מסחריים לישראל ולגדה המערבית ולרצועה. הרשות הפלסטינית סירבה לקבל את מעבר כרם שלום כנקודת מעבר חליפית למטענים מסחריים לרצועה וממנה מאחר והיא ממוקמת כולה בשטח ישראל. מעבר כרם שלום מדווח כ"פתוח" כאשר עברו בו סחורות הומניטריות. לא נקבעו שעות תפעול קבועות בהסכם המעברים.

6. כללי.

מספר הימים בהם נאמר כי מעבר "סגור" כוללים אך ורק את הימים בהם המעבר תוכנן להיות פתוח אך הוא ניסגר בניגוד למתוכנן. אין ימי הסגר כוללים ימי שבתון וסוף שבוע (ששי ו/או שבת) וימי חג ומועד בישראל, בהם המעבר אמור להיות סגור. כאשר נקודת מעבר נסגרת למספר שעות במשך היום או נפתחת באיחור, היא מדווחת כפתוחה.

מידע מפורט ניתן למצוא בנוסח האנגלי המלא של הדו"ח באתר OCHA:

http://www.ochaopt.org/documents/ocha_opt_movement_and_access_no65_2008_05_13_english.pdf

לקבלת מידע נוסף שלחו דוא"ל ל: ochaopt@un.org או כתבו לת.ד. 38712 ירושלים

טלפון: 582 5853 / 582 9962 – 02 פקסימיליה: 582 5841 – 02

מידע מגוון מצוי באתר האינטרנט של OCHA www.ochaopt.org

דו"ח מספר 65
יישום הסכם המעברים (AMA)
(מ-30 באפריל ועד-13 במאי 2008)

ⁱ מסמכים המבהירים את מהות "הסכם המעברים" ו-"הסכם רפיח" ניתנים להורדה בכתובות הבאות:
אתר משרד החוץ הישראלי:

<http://www.mfa.gov.il/MFA/Peace+Process/Reference+Documents/Agreed+documents+on+movement+and+access+from+and+to+Gaza+15-Nov-2005.htm>

אתר האיחוד האירופי:

<http://register.consilium.eu.int/pdf/en/05/st15/st15011.en05.pdf>