



إعداد مشروع مجموعة المياه والبيئة والصحة دليل صندوق الاستجابة الإنسانية 2011

الوقت المناسب. ويتوفر لدى صندوق الاستجابة الإنسانية في الأراضي الفلسطينية المحتلة ما يقرب من 5-7 مليون دولار أمريكي يمكن استخدامها للوفاء بأهداف صندوق الاستجابة الإنسانية/المنسق الإنساني/فريق العمل الإنساني القطري. وتتضمن أولويات صندوق الاستجابة الإنسانية أمريين:

يهدف صندوق الاستجابة الإنسانية إلى تزويد فريق العمل الإنساني القطري في الأراضي الفلسطينية المحتلة باستجابة سريعة في تمويل الآليات المستخدمة لتلبية الاحتياجات الطارئة قصيرة الأمد للمجتمعات الضعيفة. ويوفر صندوق الاستجابة الإنسانية تمويلاً مبدئياً يُمكن الشركاء المنفذين من الاستجابة إلى حالات الطوارئ في

دعم الاستجابة السريعة المطلوبة في بداية حالات الطوارئ قبل وصول الاستجابات الاعتيادية. وتسعى هذه الاستجابات عادة إلى توفير مساعدات تنقذ الحياة و/أو منع مزيد من التقويض لمقدرات الظروف المعيشية وآليات التكيف لدى المجتمعات المتضررة؛

سد الفجوات التمويلية أو الفجوات داخل خطة استجابة المجموعة بصورة إستراتيجية. وقد يتضمن ذلك دعم المشاريع التي تأخر تمويلها أو سد الفجوات ما بين دورتي تمويل لمنع وقوع ضرر كبير على حياة الناس، ومن أمثلة ذلك الحفاظ على الاستمرارية المصيرية في تزويد المواد أو الخدمات الإنسانية الأساسية أو الشروع باستجابات لمنع مزيد من التدهور في الظروف المعيشية. إن استخدام موارد صندوق الاستجابة الإنسانية في إطار هذه الأولوية يجب ألا يؤثر على قدرتها في تقديم المساعدة وفق الأولوية.

والإرشاد حول استخدام المياه بصورة آمنة وفعالة. تبدأ عملية مراجعة المشاريع في مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية وقائد المجموعة المعنية حيث يتم إجراء تقييم أولي يتم إدراجه في أحد المعايير ويتضمن مراجعة تقنية.

إن أهم القضايا التي تركز عليها مجموعة المياه والبيئة والصحة في الأراضي الفلسطينية المحتلة هي ضمان مراقبة جودة مياه المنازل ومعالجتها (في الموقع)، وزيادة سعة التخزين في المنازل وعلى المستوى البلدي، ومنع تسرب المياه الملوثة إلى مصادر مياه الشرب، والتوعية

أهداف صندوق الاستجابة الإنسانية في مجموعة المياه والبيئة والصحة

4. ويجب أن يتم تصميم الاستجابة بحيث توفر دعماً فورياً، وتقلص الاعتماد على المساعدات وتزيد استخدام المقدرات المحلية بأكبر قدر ممكن. ويجب أن تركز مشاريع الاستجابة الإنسانية ذات الأولوية على تقديم المساعدة للاجئين، والأشخاص المهجرين، والنساء، والأطفال، وغيرهم من المجموعات الضعيفة.

الأهداف¹: يجب أن تسعى المشاريع إلى استيفاء معايير وشروط الأهلية كي يتم أخذها بعين الاعتبار، وبعد ذلك يتم تحديد المشاريع التي ستطرح للاختيار وفق مجموعة من معايير الاختيار.

1. يجب أن تهدف المشاريع إلى تزويد «دعم فوري لإنقاذ الحياة، ومنع تدهور الظروف الإنسانية»،
2. أو تفاقم الوضع البيئي.
3. في الظروف المثالية، ينبغي أن يطور الشركاء مشاريع تتوافق مع خطة استجابة المجموعة عندما تتوفر مثل هذه الخطة وتكون مبنية على أساس احتياجات محددة متفق عليها كما هو مفصل في إطار تحليل الاحتياجات. وفي حال وقوع حالات طارئة مفاجئة، أي عندما لا تتوفر خطة استجابة بعد، ينبغي على الشركاء أيضاً أن يستشيروا قادة المجموعة بشأن تحديد الأولويات.

1. ستضمن خطة استجابة المجموعة التي ستتشكل في أعقاب ورشات العمل القطرية الأهداف النهائية المتفق عليها. يعتمد نهج الاستجابة المفصل هنا على "إطار تحليل الاحتياجات" الذي تم نشره سابقاً.

- ل. عندما لا تتوفر أي تدخلات مقترحة أخرى من البلدية أو الوكالة.
- م. يجب ألا يكون المشروع استجابة لمشاكل اجتماعية مزمنة أو حاجات تطويرية طويلة الأمد.

معايير الاختيار

يجب أن يتناول المشروع المتطلبات الأساسية الأربعة، بالإضافة إلى الاسترشاد بالقائمة التالية التي تتضمن الاحتياجات الحرجة، لغرض تحديد الأولويات:

- أ. تلبية احتياجات المجموعات الضعيفة
- ب. حماية البيئة
- ج. ضمان المنفعة المتساوية بطريقة تقتصد في التكاليف
- د. معالجة القضايا عامة التأثير

الاحتياجات الملحة

أثناء عملية تعريف مشاريع «خطة المناشدة الموحدة» وتصنيفها وفق الأولوية تمّ تحديد المجالات الرئيسية التالية التي تتطلب مزيداً من العناية والمساعدة والتمويل:

غزة

- القضية الرئيسية: جودة المياه
- المجتمعات التي تحصل على مياه ذات جودة رديئة من مزودي المياه الخاصين
- المشاريع التي تساهم مباشرة في تحسين جودة مياه الشرب أو تخزينها الآمن
- إنشاء روابط مع الاستجابة الإستراتيجية لتقرير برنامج الأمم المتحدة للبيئة
- التركيز على المناطق ذات جودة المياه المتدهورة التي لا تتوفر فيها سوى وصول محدود للمياه النظيفة الآمنة، ومواصلة دعم المجتمعات المحلية المتضررة إلى حين توفير بديل دائم
- تستهدف الأحياء والمجتمعات ذات إمدادات مياه الشرب السيئة التي يوفرها المزودون الخاصون.
- تستهدف المجتمعات ذات الكثافة السكانية العالية التي هي عرضة لحوادث تلوث المياه بمياه المجاري بصورة متكررة
- تستهدف المجتمعات ذات الدخل المنخفض وعالية الكثافة السكانية التي لا يمكن أن تدخل إليها صهاريج ضخ مياه المجاري أو مياه الشرب

أ. يجب أن يستوفي المشروع إحدى أولويات صندوق الاستجابة الإنسانية.

ب. يجب أن تظهر المنظمة غير الحكومية المتقدمة بالطلب قدرتها على تنفيذ المشروع في الوقت المناسب.

ج. يجب أن تقدم الضمانات لقيادة المجموعة ومكتب تنسيق الشؤون الإنسانية بأنّ المشروع مُنسّق بصورة جيدة داخل المجموعة ولا يتقاطع أو يتعارض مع نشاطات منظمة أخرى.

د. يجب أن تكون الجهة المتقدمة بالطلب منظمة غير حكومية مسجلة و منظمة دولية غير حكومية في الأراضي الفلسطينية المحتلة، أو وكالة من وكالات الأمم المتحدة.

هـ. يجب أن تكون الوكالة قد حاولت العثور على مصدر بديل للدعم ولكنها لم تجد.

و. يجب أن تكون المدة الزمنية لتنفيذ المشروع تتراوح ما بين 2-5 أشهر (أنظر الإطار الزمني أدناه للإطلاع على الحالات الاستثنائية).

ز. يبلغ مقدار التمويل من 50,000 دولار أمريكي ويصل حتى 250,000 دولار أمريكي. وهناك قيود على النسبة المخصصة لتكاليف الموظفين والمصاريف الإدارية من منحة التمويل. في الظروف المثالية، يجب أن تخصص 80 بالمائة على الأقل لسد تكاليف المشروع المباشرة. ويملك المنسق الإنساني صلاحية عمل استثناءات في مقدار التمويل على أن تصادق على ذلك اللجنة الاستشارية.

ح. ويجب كذلك ألا يغطي التمويل جميع تكاليف المشروع؛ ويتمّ تشجيع الجهة الشريكة التي تقوم على تنفيذ المشروع على المساهمة في المشروع من مصادرها الخاصة أو من مانحين آخرين.

ط. في حالات معينة، يجب أن يكون المشروع متوافقاً مع معايير الحاجة الملحة الخاصة بمجموعة المياه والبيئة والصحة في خطة المناشدة الموحدة 2011: وهي شح المياه (الضفة الغربية)، وجودة المياه (غزة).

ي. يجب أن يركز المشروع على قضايا الحرمان الاجتماعي الاقتصادي والمجتمعات/المنازل ذات قدرات التكيف المحدودة.

ك. عندما لا يمكن تنفيذ تدخلات أو دعم أوسع إلا بعد سد الفجوات المتعلقة بالخدمات.

دعم التوعية المتعلقة بالنظافة الشخصية باستخدام أساليب التواصل من أجل التطوير (C4D) و التواصل من أجل تغيير السلوك (BCC)، أو غيرها من الأساليب.

تطوير نشاطات متعلقة بالمياه والبيئة والصحة في أحياء ومجتمعات محددة لتعزيز الاستفادة من التدخل إلى أقصى حد.

موقع المشاريع

- من أجل ضمان التوزيع المتساوي للتمويل في المنطقتين اللتين تعانين وضعاً حرجاً (غزة والمنطقة ج) سيتم الأخذ بالحسبان جميع المشاريع لجميع المناطق في قطاع غزة والضفة الغربية. وسيتم التركيز على مشاريع تنفذ في المنطقة (ج) في الضفة الغربية، والقدس الشرقية، والمناطق الواقعة خلف الجدار، وقطاع غزة، المنطقة العازلة في قطاع غزة.

العملية

- في الوضع المثالي يمكن أن تناقش الوكالات طلبات المشاريع مع الوحدة الميدانية التابعة لمجموعة المياه والبيئة والصحة ومكتب تنسيق الشؤون الإنسانية في المناطق المعنية (وحدات شمال ووسط وجنوب الضفة الغربية ووحدة قطاع غزة)، وإجراء زيارات ميدانية مشتركة، والحصول على الإرشاد قبل اختيار المجتمع، و القيام بالتقييمات المجتمعية والتقنية، وقبول صياغة طلبات المشاريع.
- يجب أن ترسل الجهة المتقدمة بالطلب مباشرة إلى مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية (abdel-haq@un.org)

الإطار الزمني

- إن الحد الأدنى من الوقت الذي يمضي ما بين تقديم طلب كامل لمكتب تنسيق الشؤون الإنسانية/قيادة مجموعة وبين حصول الوكالة المتقدمة بالطلب على مصادقة من المنسق الإنساني بأن المشروع سيحصل على تمويل هو أربعة إلى خمسة أيام. يكون مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية في جنيف مسؤولاً عن إيداع التمويل إلى حساب الوكالة المصرفي وقد يستغرق أربعة أسابيع منذ تاريخ توقيع الاتفاق. وفي الحالات غير الطارئة قد تستغرق معالجة الطلب ما بين 10 إلى 15 يوماً.
- يجب أن يدعم المشروع العمليات الإنسانية ما بين

- 20 بالمائة أو أكثر من الأسر تعيش في مناطق لا تصلها الخدمات (داخل المناطق التي تتوفر فيها الخدمات)
- التركيز على المناطق ذات الأولوية كخانيونس، ورفح، وشمال غزة التي تشيع فيها مشكلة ارتفاع مستوى النترات والكلور في المياه، إضافة إلى أن مستوى مصادر المياه فيها هي الأقل في غزة.

المنطقة (ج)

- القضية الرئيسية: شح المياه
- المشاريع التي تساهم في توفير المياه بصورة كافية و ميسورة التكلفة
- زيادة المرونة وتخفيف خطر التهجير (المنطقة ج))
- المجتمعات التي تبلغ حصة الفرد فيها أقل من 60 لتر يومياً
- المجتمعات التي تدفع أكثر من 20 شيكل نظير كل متر مكعب من الماء
- المجتمعات التي تبلغ حصة الفرد فيها أقل من 30 لتر للفرد يومياً وتدفع أكثر من 20 شيكل نظير كل متر مكعب هي مجتمعات عرضة لخطر التهجير بصورة كبيرة.
- المجتمعات المعرضة لخطر هدم مستودعات مياهها المحلية أو مرافق تزويد المياه فيها (مصنفة بأنها ضعيفة للغاية وفق إطار شح المياه)
- 20 بالمائة أو أكثر من الأسر تعيش في مناطق لا تصلها الخدمات (داخل المناطق التي تتوفر فيها الخدمات)

قضايا ذات تأثير عام

- تستهدف الشرائح الأكثر ضعفاً في المناطق المتضررة وخصوصاً النساء، والكبار بالسن، والأطفال، والأرامل، والعائلات التي تتضمن أكثر من خمسة أطفال في سن الدراسة وفق تقييم مجموعة المياه والبيئة والصحة المشترك.
- دعم توفير المياه الآمنة ومرافق الصرف الصحي في المدارس، «والأماكن الآمنة للأطفال» والمرافق العامة
- توفير مواد متعلقة بالمياه والبيئة والصحة، كالصابون، وأغراض النظافة الشخصية المقبولة اجتماعياً للأشخاص الذين يعيشون في مناطق تعاني من تدهور بيئة النظافة الشخصية

متطلبات الميزانية

- يجب ألا يتجاوز كل مشروع ميزانية تتراوح ما بين 50,000-250,000 دولار أمريكي (ويشمل ذلك تكاليف الدعم والتكاليف الإدارية)
- يجب عدم استخدام التمويل لشراء الأصول الثابتة (كالسيارات، ومعدات الاتصال، والمعدات المكتبية، والأثاث المكتبي). يجب أن ينحصر تمويل تكاليف الموظفين وتكاليف استئجار المعدات في المصادر الإضافية الضرورية للوكالة لتنفيذ المشروع.
- في الوضع المثالي، ينبغي أن تخصص 80 بالمائة على الأقل لسد تكاليف المشروع مباشرة.
- يجب ألا يغطي التمويل جميع تكاليف المشروع؛ ويتم تشجيع الجهة الشريكة التي تقوم على تنفيذ المشروع على المساهمة في المشروع من مصادرها الخاصة أو من مانحين آخرين.

2-5 أشهر. يمكن أن يصادق المنسق الإنساني على استثناءات بكتاب خطي بعد تقديم الشريك المنفذ للمشروع طلباً بذلك وموافقة لجنة المراجعة التابعة لصندوق الاستجابة الإنسانية.

- يتم تمويل المرحلة الأولى من المشروع حتى 31 كانون الأول/ديسمبر. ويجب أن تبدأ المرحلة الثانية في الأول كانون الثاني/يناير
- يغطي التمويل نشاطات المشروع لفترة لا تزيد عن خمسة أشهر. وعند الضرورة، يسمح للشريك المنفذ للمشروع أن يطلب تمديداً بدون تكاليف من خلال تقديم طلب خطي يفصل أسباب الطلب. ويجب أن يتم تقديم الطلب إلى مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية قبل أسبوعين على الأقل من موعد انتهاء المشروع ومن ثم يتم إرساله إلى لجنة المراجعة التابعة لصندوق الاستجابة الإنسانية للمصادقة عليه. ويوفر مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية رداً خطياً للشريك المنفذ للمشروع. وتأخذ القيود الزمنية التي يحددها المانحون في الاعتبار أثناء البت في طلب تمديد المشاريع.

وتقع على عاتق الشركاء المنفذين للمشاريع التي يمولها صندوق الاستجابة الإنسانية مسؤولية مراقبة وتقييم المشروع وأن يتضمن التقرير النهائي المعياري قسماً حول المراقبة والتقييم الواجب إتمامه. سوف يراقب مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية ويقيم صندوق الاستجابة الإنسانية بصورة عامة، كما أنّ تطوير إطار منطقي سيساعد في هذا الهدف. بالإضافة إلى ذلك يجري فريق صندوق الاستجابة الإنسانية في مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية، إلى جانب مكتب تنسيق الشؤون الإنسانية الميداني المعني وبالتعاون مع قائد المجموعة عملية مراقبة مستقلة وتقييم المشاريع التي يمولها صندوق الاستجابة الإنسانية في الميدان وعلى أرض الواقع.