



דו"ח מספר 62 יישום הסכם המעברים^x (AMA)

(מ-19 במרץ ועד 1 באפריל 2008)

האו"ם¹ מגיש את הדו"ח הדו-שבועי ה-62 על ביצוע ויישום הסכם המעברים (AMA) מה-15 בנובמבר 2005, לתקופת הדיווח מ-19 במרץ ועד 1 באפריל 2008. לאור הסגר על רצועת עזה, מנטר דוח זה גם את חופש התנועה דרך מעברים לרצועה שאינם כלולים בהסכם המעברים (מעברי סופה וכרם שלום ומסוף הדלק בנחל עוז).

תמצית הדו"ח²

עמידה ביעדי הסכם המעברים

- **מעבר רפיח** סגור בדרך כלל למעבר בני אדם מזה 255 יום (נפתח לאחרונה ב-9 ביוני).
- **מעבר קרני** סגור לתנועת סחורות לרצועה וממנה מה-12 ביוני. שרול-מסוע יחיד, הממוקם מחוץ למעבר קרני, פעל במשך ששה ימים (ב-20, 21, 24, 25, 26 ו-31 במרץ) בהשוואה לשבעה ימים בתקופת הדיווח הקודמת. בפרק זמן זה הוכנסו באמצעותו לרצועה 480 מטעני תבואות ומזון לבעלי חיים, בהשוואה ל-506 מטענים בתקופת הדיווח הקודמת.
- **מעבר ארז** סגור למעבר פלסטינים מאז ה-12 ביוני, למעט מספר מצומצם של סוחרים פלסטינים, עובדי סיוע של אירגונים בינלאומיים, וחולים שקבלו אישורים מיוחדים. מעבר ארז היה פתוח עבור אנשים אלה 12 מתוך 14 ימי העבודה המתוכננים. מאז חודש מרץ 2006, סגור המעבר בפני עובדים פלסטינים המבקשים להיכנס לעבוד בישראל.

מכשלים בפני תנועה בגדה המערבית

- **מכשולי התנועה ('סגרים') בכבישי הגדה המערבית עלו ל-612**. ממצאים אלה עלו בבדיקה שערכו צוותי השטח של אוצ'ה ושהסתיימה ב-18 במרץ 2008. נתון זה מייצג עליה ב-236 **מכשולים (62.8%)** בהשוואה לנקודת הבסיס שנמדדה באוגוסט 2005.

שיירות בין רצועת עזה והגדה המערבית:

שיירות של משאיות מטען: יישום סעיף זה מתעכב ב-27 חדשים (מאז מחצית ינואר 2006)

1 מאפריל 2006 קיבל על עצמו האו"ם, באמצעות המשרד לתאום הומניטרי בשטחים הפלסטיניים הכבושים (OCHA) את האחריות לניטור יישום 'הסכם המעברים', ה-AMA.

2 לפניך תמצית הדו"ח ועיקרי הדברים. מידע מפורט ניתן למצוא בדו"ח המלא בשפה האנגלית באתר OCHA www.ochaopt.org

שיירות אוטובוסים

יישום סעיף זה מתעכב ב-28 חדשים (מאז מחצית דצמבר 2005)

נמלים:

מאז נובמבר 2005 ממתינים לקבלת התחייבות של ממשלת ישראל לתורמים שישראל לא תתערב בפעילות הנמל. ממתינים מאז נובמבר 2005 לתחילת הדיונים בנושא.

נמלים

נמל אוויר

מעברים שאינם כלולים בהסכם המעברים

- **מעבר סופה** היה פתוח במשך 8 ימים. סה"כ של 714 משאיות מטען, כולל 36 מטענים של אירגוני סיוע הומניטרי ניכנסו לרצועה בפרק זמן זה.
- **מעבר כרם שלום**: מעבר כרם שלום פעל במשך 12 ימים בהשוואה ל-11 ימי עבודה בתקופת הדיווח הקודמת.
- **מסוף הדלק בנחל עוז** היה פתוח 10 ימים והוכנסו דרכו לרצועה כמויות מוגבלות של דלק (בנזין לרכב) בממוצע כ-10,000 ליטר בנזין ליום, כ-100,000 ליטר סולר ליום לכלי רכב, וכ-315,000 ליטר תעשייתי בממוצע ליום.
- **לציון: סה"כ - 1,562 מטענים** של מזון, אספקה רפואית ומוצרי היגיינה, כולל 109 מטענים של סוכנויות סיוע הומניטרי הוצרו ליבוא לרצועת עזה, בהשוואה ל- 1,432 מטענים בתקופת הדיווח הקודמת.

התנועה בגדה המערבית

צימצום מכשולים		כ"ן / לא	
תוכנית להסרת מכשולים בגדה המערבית נמצאת בתהליך הכנה		לא	
תוכנית להסרת מכשולים הושלמה עד דצמבר 2005		לא	
ספירה אחרונה ³	קו ההתחלה ב-1 באוג' 2005 ⁴	% לעומת קו ההתחלה	גידול קו
612	376	62.8%	
91	59	54.2%	
521	317	64.4%	

³ ספירה זאת הסתיימה ב-18 במרץ.

⁴ נתוני הבסיס המשמשים כ- "קו ההתחלה" של מניין המכשולים בדו"ח מעקב יישום הסכם המעברים (AMA) הוסכמו בין אנשי OCHA לבין גורמי צה"ל באוגוסט 2005.

⁵ משרד OCHA מבצע מספר פעמים בשנה ספירה מקיפה של כל המכשולים הפיזיים בפני תנועה פלסטינית בכבישי הגדה המערבית. מאז ה-15 בספטמבר OCHA איננו כולל במנין מכשולי התנועה בגדה המערבית את מחסומי הקו הירוק. נתונים אלה מבוססים על תצפיות שדה בלבד.

חומר רקע והבהרות לדו"ח המעקב אחר ישום הסכם המעברים (AMA)

עניינו של "הסכם התנועה והגישה" (AMA), שנודע בשם "הסכם המעברים", הוא בראש ובראשונה בתנועת פלסטינים וסחורות אל ומחוץ לרצועת עזה. ואולם, במעברים הנדונים מתבצעת גם תנועה של עובדי אירגונים הומניטריים ושל סיוע הומניטרי וגם דיווח על תנועת סחורות אלה מופיע בדוחות. על מנת להבהיר את נתוני הדוחות להלן מספר הסברים המתייחסים לכל אחד מן המעברים:

1. מעבר רפיח. ישנם שני חלקים בהסכם המעברים המתייחסים למעבר זה:

- א. תנועת בני אדם אל ומחוץ למצרים. הדיווח מתייחס למעבר רפיח כפתוח רק כאשר הוא פתוח לנוסעים בעלי ת"ז פלסטיניות. נוסעים אחרים יכולים לעבור בתאום מוקדם גם כשהמעבר סגור לפלסטינים. דווח זה מתעד אך ורק מעבר של בעלי ת"ז פלסטיניות. מעבר רפיח נפתח ב-25 בנובמבר 2005, בהתאם להסכם והוא מפוקח על ידי צוותי משימה לסייע בקורת הגבולות מטעם האיחוד האירופי (EU BAM).
- ב. יצוא סחורות למצרים. עד כה לא התבצע יצוא מסחרי דרך מעבר רפיח.

פקחי ה-EU – BAM ממוקמים בישראל ונוסעים לרפיח דרך מעבר כרם שלום, כאשר שיקולי בטחון ישראליים מאפשרים את פתיחת שני המעברים – כרם שלום ורפיח.

2. מעבר קרני

- א. מעבר מסחרי של סחורות. מעבר קרני הנו המעבר המסחרי העיקרי לסחורות אל ומחוץ לרצועת עזה. המעבר מדווח כפתוח כאשר הוא פתוח לתנועת יבוא ו/או יצוא של סחורות אל הרצועה וממנה. ההסכם קובע כי מספר משאיות המטען היוצאות מהרצועה מדי יום עבודה צריך לעמוד על 150 משאיות יצוא עד סוף שנת 2005 ולהגיע למיכסה יומית של 400 משאיות יצוא עד סוף שנת 2006.
- ב. תנועת בני אדם לישראל ובחזרה ולגדה המערבית וממנה. מעבר קרני אמור לשמש כחלופה לתנועת בני אדם כאשר מעבר ארז סגור ועל כן אין תוכנית עבודה מתוכננת למעבר בני אדם.
- ג. סחורות הומניטאריות: מעבר קרני משמש גם כנקודת מעבר לסחורות הומניטריות לרצועה. מספר משאיות המטען המדווחות במעבר זה כולל מטענים מסחריים והומניטריים. בעתיד יעשה ניסיון להבחין בין מטענים מסחריים והומניטריים.

3. מעבר ארז

- א. מעבר בני אדם – עובדים וסוחרים לישראל ולגדה המערבית ובחזרה. מעבר ארז הנו נקודת המעבר הראשית לבני אדם הנכנסים ויוצאים מהרצועה דרך ישראל. מקרים רפואיים דחופים עוברים דרך מעבר ארז על בסיס תאום מוקדם והם אינם מדווחים בנייר זה.
- ב. מעבר מטענים מסחריים אל ומישראל והגדה המערבית. מעבר ארז ישמש כנקודת מעבר חליפית למטענים בעת שמעבר קרני סגור. לפיכך אין בנמצא לוח ימי עבודה מתוכנן מראש.
- ג. תנועה הומניטרית. עובדי אירגונים הומניטריים בינלאומיים עוברים במעבר ארז על סמך תאום מוקדם ואינם ניכללים בדיווח מניין העוברים.

4. מעבר סופה

א. מטענים מסחריים, בעיקר חומרי בניין. ואולם, מטענים מסחריים אחרים יכולים גם כן להיות מיובאים מעת לעת דרך מעבר סופה. מעבר סופה מדווח כפתוח רק כאשר עברו דרכו מטענים של חומרי בניין.

5. כרם שלום

א. מטענים הומניטריים. מעבר כרם שלום הנו מעבר חליפי לסחורות הומניטריות.
ב. מעבר מטענים מסחריים לישראל ולגדה המערבית ולרצועה. הרשות הפלסטינית סרבה לקבל את מעבר כרם שלום כנקודת מעבר חליפית למטענים מסחריים לרצועה וממנה מאחר והיא ממוקמת כולה בשטח ישראל. מעבר כרם שלום מדווח כ"פתוח" כאשר עברו בו סחורות הומניטריות. לא נקבעו שעות תפעול קבועות בהסכם המעברים.

6. כללי.

מספר הימים בהם נאמר כי מעבר "סגור" כוללים אך ורק את הימים בהם המעבר תוכנן להיות פתוח אך הוא ניסגר בניגוד למתוכנן. אין ימי הסגר כוללים ימי שבתון וסוף שבוע (ששי ו/או שבת) וימי חג ומועד בישראל, בהם המעבר אמור להיות סגור. כאשר נקודת מעבר נסגרת למספר שעות במשך היום או נפתחת באיחור, היא מדווחת כפתוחה.

מידע מפורט ניתן למצוא בנוסח האנגלי המלא של הדו"ח באתר OCHA:

לקבלת מידע נוסף שלחו דוא"ל ל: ochaopt@un.org או כיתבו לת.ד. 38712 ירושלים

טלפון: 582 5853 / 582 9962 – 02 פקסימיליה: 582 5841 – 02

מידע מגוון מצוי באתר האינטרנט של OCHA www.ochaopt.org

דו"ח מספר 62

יישום הסכם המעברים (AMA)
(מה-19 במרץ ועד ה-1 באפריל 2008)

^x 'הסכם התנועה והגישה' שנודע בשם 'הסכם המעברים' נחתם בין ממשלת ישראל והרשות הפלסטינית המטרה לקדם פיתוח כלכלי בדרכי שלום ולשפר את המצב ההומניטרי בשטח. הסכם זה מבטא התחייבות מצד שתי הממשלות לאפשר גישה ותנועה דרך, לתוך וברחבי הגדה המערבית וכן בים הגדה והרצועה. מסמכים המבהירים את מהות 'הסכם המעברים' ו-"הסכם רפיח" ניתנים להורדה בכתובות הבאות:
אתר משרד החוץ הישראלי:

<http://www.mfa.gov.il/MFA/Peace+Process/Reference+Documents/Agreed+documents+on+movement+and+access+from+and+to+Gaza+15-Nov-2005.htm>

אתר האיחוד האירופי:

<http://register.consilium.eu.int/pdf/en/05/st15/st15011.en05.pdf>