



**דו"ח מספר 60**  
**יישום הסכם המעברים<sup>א</sup> (AMA)**  
**(מה-20 בפברואר ועד ה-4 במרץ 2008)**

האו"ם<sup>1</sup> מגיש את הדו"ח הדו-שבועי ה-60 על ביצוע ויישום הסכם המעברים (AMA) מה-15 בנובמבר 2005, לתקופת הדיווח מה-20 בפברואר ועד ה-4 במרץ 2008.

## עיקרי הדו"ח<sup>2</sup>

### התקדמות כללית

**מעברי רפיח וקרני** ממשיכים להיות סגורים למעבר אנשים וסחורות, למעט שרוול-מסוע אחד המופעל מעת לעת במעבר קרני להכנסת גרעיני חיטה ומזון לבעלי חיים. בתאריכים 4 – 2 במרץ, מעבר רפיח נפתח חלקית למעבר חולים פלסטינים שנפגעו במבצע "חורף חם" ברצועת עזה. **מעבר סופה** היה פתוח ופעל בכל ימי העבודה המתוכננים ואילו **מעבר כרם** שלום נפתח באופן יוצא מן הכלל למשך יום אחד. **מעבר ארז** היה סגור למעבר פלסטינים, למעט מספר מוגבל של חולים בעלי היתרים מיוחדים, מספר סוחרים ועובדים פלסטינים בשרות אירגוני סיוע בינלאומיים. בתקופת הדיווח הוכנסו לרצועה סה"כ 863 מטענים (מטען אחד = משאית עם גרר אחד) של אספקה, בכלל זה 157 המטענים של אירגוני סיוע הומניטרי, בהשוואה ל-640 מטענים שניכנסו בתקופת הדיווח הקודמת.

**מעבר ארז** היה פתוח במשך 11 מתוך 14 ימי עבודה מתוכננים ועברו בו מספר מוגבל של סוחרים, מספר קטן של חולים במצב קריטי הנזקקים לטיפול רפואי בישראל עובדים של גורמים בינלאומיים וכן מספר קטן של עובדים פלסטינים המועסקים על ידי אירגונים בינלאומיים. המעבר סגור יותר משנה וחצי (מאז מרץ 2006) בפני עובדים פלסטינים.

1 ב-28 באפריל 2006 קיבל על עצמו האו"ם, באמצעות המשרד לתאום הומניטרי בשטחים הפלסטיניים הכבושים (OCHA) את האחריות לדווח על ביצוע ויישום הסכם המעברים, ה-AMA.

2 לפניך תמצית הדו"ח ועיקרי הממצאים. פירוט נתונים ניתן למצוא בדו"ח המלא בשפה האנגלית באתר OCHA [www.ochaopt.org](http://www.ochaopt.org)

## שינויים משמעותיים שנרשמו מאז דו"ח 59 (19 בפברואר)

- **מעבר רפיח** סגור בדרך כלל למעבר בני אדם במשך 255 ימים (נפתח לאחרונה ב- 9 ביוני). הפתיחה החלקית בתאריכים 4 – 2 במרץ היתה בגדר אירוע חריג.
- **מעבר קרני** סגור לתנועת סחורות לרצועה וממנה מה- 12 ביוני. שרוול-מסוע יחיד, הממוקם מחוץ למעבר קרני, הופעל במשך ארבעה ימים (ב-20, 21 בפברואר וב-3, 4 במרץ) במשך 29 שעות, בהשוואה ל- 27 שעות בתקופת הדיווח הקודמת. בפרק זמן זה הוכנסו באמצעות השרוול 289 מטעני תבואות ומזון לבעלי חיים, בהשוואה ל- 206 מטענים בתקופת הדיווח הקודמת.
- **מעבר סופה** היה פתוח להכנסת אספקה הומניטרית ומסחרית במשך עשרה (10) ימי העבודה המתוכננים. בפרק זמן זה הוכנסו לרצועה 564 מטענים, בכלל זה 157 מטענים של אירגוני סיוע הומניטרי.
- **מעבר כרם שלום** סגור מאז ה- 24 בינואר 2008. בתקופת הדיווח הנוכחית נפתח המעבר באורח יוצא מן הכלל למשך יום אחד בו הוכנסו דרכו לרצועה 10 מטענים.
- **מעבר ארז** סגור למעבר פלסטינים מאז ה- 12 ביוני, למעט מספר מצומצם של סוחרים ואנשי עסקים פלסטינים בכירים ומספר קטן של עובדי אירגונים בינלאומיים, שקבלו אישור מיוחד להיכנס לישראל ולעבור דרך מעבר ארז לגדה המערבית וכן מספר מצומצם של חולים קשים הזקוקים לטיפול רפואי דחוף בישראל. מעבר ארז היה פתוח 12 מתוך 14 ימי העבודה המתוכננים. המעבר סגור בפני עובדים פלסטינים המבקשים להיכנס לעבוד בישראל מאז חודש מרץ 2006. מאז 17 בינואר 2008 ישראל הטילה הגבלות נוספות גם על כניסת סוחרים פלסטינים לישראל ופחות מ-5 סוחרים פלסטינים מורשים להיכנס לישראל מדי שבוע.
- **מכשולי התנועה ('סגרים')** בכבישי הגדה המערבית: OCHA נמצא כעת בתהליך ספירה מקיף של מכשולי התנועה. הנתונים המעודכנים יפורסמו בחודש אפריל.

## לא נרשמו שינויים מאז דו"ח 59 (19 בפברואר)

שיירות בין רצועת עזה והגדה המערבית:  
שיירות של משאיות מטען:

יישום סעיף זה מתעכב ב- 25 חדשים (מאז מחצית ינואר 2006)

יישום סעיף זה מתעכב ב- 26 חדשים (מאז מחצית דצמבר 2005)

שיירות אוטובוסים

נמלים:

מאז נובמבר 2005 ממתנים לקבלת התחייבות של ממשלת ישראל לתורמים שישראל לא תתערב בפעילות הנמל.

נמל ים

ממתנים מאז נובמבר 2005 לתחילת הדיונים בנושא.

נמל אוויר

## התנועה בגדה המערבית

(נכון לפברואר 2008 – נתונים מעודכנים יפורסמו בחודש אפריל)

צימצום מכשולים		תוכנית להסרת מיכשולים בגדה המערבית נמצאת בתהליך הכנה	
תוכנית להסרת מכשולים הושלמה עד דצמבר 2005		תוכנית להסרת מכשולים הושלמה עד דצמבר 2005	
כ"ן / לא	לא	כ"ן / לא	לא
סה"כ מכשולים שניצפו: <sup>3</sup>	580 <sup>4</sup>	376 <sup>5</sup>	54.3%
מחסומים מאוישים (מלא וחלקית) :	87	59	47.5%
מכשולים לא מאוישים:	493	317	55.5%

### חומר רקע והבהרות לדו"ח המעקב אחר ישום הסכם המעברים (AMA)

עניינו של "הסכם התנועה והגישה" (AMA), שנודע בשם "הסכם המעברים", הוא בראש ובראשונה בתנועת פלסטינים וסחורות אל ומחוץ לרצועת עזה. ואולם, במעברים הנדונים מתבצעת גם תנועה של עובדי אירגונים הומניטריים ושל סיוע הומניטרי וגם דיווח על תנועות אלה מופיע בדוחות. על מנת להבהיר את נתוני הדוחות להלן מספר הסברים המתייחסים לכל אחד מן המעברים:

1. **מעבר רפיח.** ישנם שני חלקים בהסכם המעברים המתייחסים למעבר זה:
  - א. **תנועת בני אדם אל ומחוץ למצרים.** הדיווח מתייחס למעבר רפיח כפתוח רק כאשר הוא פתוח לנוסעים בעלי ת"ז פלסטיניות. נוסעים אחרים יכולים לעבור בתאום מוקדם גם כשהמעבר סגור לפלסטינים. דווח זה מתעד אך ורק מעבר של בעלי ת"ז פלסטיניות. מעבר רפיח נפתח ב-25 בנובמבר 2005, בהתאם להסכם והוא מפוקח על ידי צוותי משימה לסיוע בקורת הגבולות מטעם האיחוד האירופי (EU BAM).

<sup>3</sup> משרד OCHA מבצע מספר פעמים בשנה ספירה מקיפה של כל המכשולים הפיזיים בפני תנועה פלסטינית בכבישי הגדה המערבית. מה-15 בספטמבר OCHA איננו כולל במניין מכשולי התנועה בגדה המערבית את מחסומי הקו הירוק.

<sup>4</sup> הנתונים המוצגים כאן עודכנו ב-19 בפברואר 2008. נתונים חדשים יוצגו באפריל.

<sup>5</sup> נתוני הבסיס המשמשים כ-"קו ההתחלה" של מנין המכשולים בדו"ח מעקב יישום הסכם המעברים (AMA) הוסכמו בין אנשי OCHA לבין גורמי צה"ל באוגוסט 2005.

ב. יצוא סחורות למצרים. עד כה לא התבצע יצוא מסחרי דרך מעבר רפיח.

פקחי ה-EU – BAM ממוקמים בישראל ונוסעים לרפיח דרך מעבר כרם שלום, כאשר שיקולי בטחון ישראליים מאפשרים את פתיחת שני המעברים – כרם שלום ורפיח.

## 2. מעבר קרני

- א. מעבר מסחרי של סחורות. מעבר קרני הנו המעבר המסחרי העיקרי לסחורות אל ומחוץ לרצועת עזה. המעבר מדווח כפתוח כאשר הוא פתוח לתנועת יבוא ו/או יצוא של סחורות אל הרצועה וממנה. ההסכם קובע כי מספר משאיות המטען היוצאות מהרצועה מדי יום עבודה צריך לעמוד על 150 משאיות יצוא עד סוף שנת 2005 ולהגיע למיכסה יומית של 400 משאיות יצוא עד סוף שנת 2006.
- ב. תנועת בני אדם לישראל ובחזרה ולגדה המערבית וממנה. מעבר קרני אמור לשמש כחלופה לתנועת בני אדם כאשר מעבר ארז סגור ועל כן אין תוכנית עבודה מתוכננת למעבר בני אדם.
- ג. סחורות הומניטאריות: מעבר קרני משמש גם כנקודת מעבר לסחורות הומניטריות לרצועה. מספר משאיות המטען המדווחות במעבר זה כולל מטענים מסחריים והומניטריים. בעתיד יעשה ניסיון להבחין בין מטענים מסחריים והומניטריים.

## 3. מעבר ארז

- א. מעבר בני אדם – עובדים וסוחרים לישראל ולגדה המערבית ובחזרה. מעבר ארז הנו נקודת המעבר הראשית לבני אדם הנכנסים ויוצאים מהרצועה דרך ישראל. מקרים רפואיים דחופים עוברים דרך מעבר ארז על בסיס תאום מוקדם והם אינם מדווחים בנייר זה.
- ב. מעבר מטענים מסחריים אל ומישראל והגדה המערבית. מעבר ארז ישמש כנקודת מעבר חליפית למטענים בעת שמעבר קרני סגור. לפיכך אין בנמצא לוח ימי עבודה מתוכנן מראש.
- ג. תנועה הומניטרית. עובדי אירגונים הומניטריים בינלאומיים עוברים במעבר ארז על סמך תאום מוקדם ואינם ניכללים בדיווח מניין העוברים.

## 4. מעבר סופה

- א. מטענים מסחריים, בעיקר חומרי בניין. ואולם, מטענים מסחריים אחרים יכולים גם כן להיות מיובאים מעת לעת דרך מעבר סופה. מעבר סופה מדווח כפתוח רק כאשר עברו דרכו מטענים של חומרי בניין.

## 5. כרם שלום

- א. מטענים הומניטריים. מעבר כרם שלום הנו מעבר חליפי לסחורות הומניטריות.
- ב. מעבר מטענים מסחריים לישראל ולגדה המערבית ולרצועה. הרשות הפלסטינית סרבה לקבל את מעבר כרם שלום כנקודת מעבר חליפית למטענים מסחריים לרצועה וממנה מאחר והיא ממוקמת כולה בשטח ישראל. מעבר כרם שלום

מדווח כ"פתוח" כאשר עברו בו סחורות הומניטריות. לא נקבעו שעות תפעול  
קבועות בהסכם המעברים.

## 6. כללי.

מספר הימים בהם נאמר כי מעבר "סגור" כולל אך ורק את הימים בהם המעבר  
תוכנן להיות פתוח אך הוא ניסגר בניגוד למתוכנן. אין "ימי הסגירה" כוללים ימי שבתון  
וסוף שבוע ( ששי ו/או שבת ) וימי חג ומועד בישראל, בהם המעבר אמור להיות סגור.  
כאשר נקודת מעבר נסגרת למספר שעות במשך היום או נפתחת באיחור, היא מדווחת  
כפתוחה.

**מידע מפורט ניתן למצוא בנוסח האנגלי המלא של הדו"ח באתר OCHA:**

[http://www.ochaopt.org/documents/AMA\\_60.pdf](http://www.ochaopt.org/documents/AMA_60.pdf)

לקבלת מידע נוסף שלחו דוא"ל ל: [ochaopt@un.org](mailto:ochaopt@un.org) או כיתבו לת.ד. 38712 ירושלים

טלפון: 582 5853 / 582 9962 – 02 פקסימיליה: 582 5841 – 02

מידע מגוון מצוי באתר האינטרנט של OCHA [www.ochaopt.org](http://www.ochaopt.org)

דו"ח מספר 60  
יישום הסכם המעברים (AMA)  
(מה-20 בפברואר ועד ה-4 במרץ 2008)

**הערות:**

---

<sup>x</sup> למסמכים המתייחסים ל"הסכם המעברים" ו"הסכם רפיח" פנו לכתובות הבאות:  
[http://www.mfa.gov.il/MFA/Peace+Process/Reference+Documents/Agreed+documents+on+move  
ment+and+access+from+and+to+Gaza+15-Nov-2005.htm](http://www.mfa.gov.il/MFA/Peace+Process/Reference+Documents/Agreed+documents+on+movement+and+access+from+and+to+Gaza+15-Nov-2005.htm)

<http://register.consilium.eu.int/pdf/en/05/st15/st15011.en05.pdf>