



דוח מס' 54
יישום הסכם התנועה והגישה
(28 בנובמבר – 11 בדצמבר 2007)

ארגון האומות המאוחדות¹ מגיש בזאת את הדוח הדו-שבועי החמישי וארבעה במספר בנושא יישום הסכם התנועה והגישה (AMA) שנחתם בתאריך 15 בנובמבר 2005, דוח זה עוסק בתקופה שבין התאריכים 28 בנובמבר – 11 בדצמבר 2007.

התקדמות כוללת:

לא התקבלו דיווחים על כל התקדמות משמעותית: כרם שלום נותר נקודת המעבר היחידה הפתוחה לכניסת סחורות ומצרכי סיוע הומניטרי והאיסור על ייצוא הסחורות נמשך. המעברים קרני וסופה נותרו סגורים לתנועת סחורות אל רצועת עזה ומתוכה. במעבר קרני, ממשיך מסועל/שרוול ברוחב נתיב אחד בלבד לשמש לייבוא קמח חיטה ומזון לבע"ח אל תוך עזה. במהלך תקופת הדוח הנוכחי, הותרה באופן חריג כניסת אבני חצץ המיועדות לפרויקט טיפול במי שופכין דרך מעבר סופה. בין התאריכים 28 בנובמבר ו-11 בדצמבר, הותרה כניסתם לעזה של 950 מטענים (מטען=משאית עם גרר אחד), ביניהם 136 מטענים של סוכנויות סיוע הומניטרי, לעומת 936 מטענים במהלך תקופת הדוח הקודם. מעבר ארז נותר סגור לתנועת פלסטינים, למעט אלו שברשותם אישורים מיוחדים מטעם מנהלת התיאום והקישור האזרחי שמפעילה ישראל. במהלך התאריכים 3, 4 ו-7 בדצמבר, נפתח מעבר רפיח לכיוון מצרים (ללא תיאום מוקדם עם רשויות ישראל) על מנת לאפשר את יציאתם של עולים לרגל פלסטינים, אולם נותר סגור לתנועת פלסטינים אחרים (המעבר נפתח בפעם האחרונה בתאריך 9 ביוני).

שינויים ראויים לציון מאז דוח מס' 53 (27 בנובמבר):

- **מעבר רפיח** סגור לתנועת בני אדם מזה 185 ימים (נפתח בפעם האחרונה בתאריך 9 ביוני).
- **מעבר קרני** סגור מאז תאריך 12 ביוני לתנועת סחורות אל עזה ומתוכה. מסועל/שרוול ברוחב נתיב אחד המשמש לכניסת קמח חיטה ומזון לבע"ח פעל במהלך ארבעה ימים (בתאריכים 29 בנובמבר, 3, 5, ו-10 בדצמבר) במשך 26 שעות בסה"כ, לעומת 36 שעות פעילות במהלך תקופת הדוח הקודם. בסה"כ, נכנסו לרצועת עזה 232 מטענים של גרעיני חיטה ומזון לבע"ח, לעומת 353 מטענים במהלך תקופת הדוח הקודם.
- **מעבר סופה** נותר סגור לכניסת סחורות מאז תאריך 28 באוקטובר. באופן חריג, הותרה במהלך תקופת הדוח הנוכחי כניסתם לעזה של 129 מטענים, המכילים 5,381 טונות של חצץ המיועד לפרויקט טיפול במי שופכין, דרך מעבר סופה.
- **מעבר כרם שלום** נפתח במהלך 12 ימים לכניסת סחורות ומצרכי סיוע הומניטרי, לעומת 10 ימים במהלך תקופת הדוח הקודם. כמות המקבילה ל-589 מטענים, ביניהם 136 מטענים של סוכנויות סיוע הומניטרי, נכנסה לרצועה דרך מעבר כרם שלום, לעומת 205 מטענים במהלך תקופת הדוח הקודם.
- **מעבר ארז** נותר סגור מאז תאריך 12 ביוני לתנועת פלסטינים, למעט מספר מוגבל של סוחרים, עובדים של ארגוני סיוע וחולים פלסטינים הנושאים אישורי מעבר מיוחדים. מעבר ארז נפתח במשך 10 מתוך 14 ימי הפעילות המתוכננים. המעבר סגור לתנועת פועלים פלסטינים מאז חודש מרס 2006. בממוצע, חצה סוחר אחד בכל יום את מעבר ארז לתוך ישראל במהלך תקופת הדוח הנוכחי.
- **מספר מכשולי התנועה בגדה המערבית** נותר ללא שינוי בהשוואה לתקופת הדוח הקודם (561). בסך הכול, מדובר בתוספת של 185 מכשולים (49.2%) ביחס לנתון הבסיסי מחודש אוגוסט 2005.

ללא שינוי מאז דוח מס' 52 (13 בנובמבר):

תנועת שיירות בין רצועת עזה והגדה המערבית:

שיירות משאיות יישום ההסכם מתאחר כיום ב-22 חודשים (מאז אמצע ינואר 2006).

שיירות אוטובוסים יישום ההסכם מתאחר כיום ב-23 חודשים (מאז אמצע דצמבר

2005).

נמלים:

ממתין להבטחת ממשלת ישראל להימנע משיבוש הפעילות בנמל.

נמל הים

ממתין לתחילת הדיונים מאז חודש נובמבר 2005.

נמל האוויר

התנועה בגדה המערבית

צימצום מכשולים			
כן / לא	תוכנית להסרת מכשולים בגדה המערבית נמצאת בתהליך הכנה		
לא	תוכנית להסרת מכשולים הושלמה עד 31 דצמבר 2005		
לעומת קן ההתחלה	קו ההתחלה ב-1 באוג' 2005	ספירה אחרונה	
49.2%	2376 ²	561	סה"כ מכשולים שניצפו: ¹
47.5%	59	87	מחסומים מאוישים (מלא וחלקית):
49.5%	317	474	מכשולים לא מאוישים:

חומר רקע והבהרות לדו"ח המעקב אחר יישום הסכם המעברים (AMA)

עניינו של "הסכם התנועה והגישה" (AMA), שנודע בשם "הסכם המעברים הוא בראש ובראשונה בתנועת פלסטינים וסחורות אל ומחוץ לרצועת עזה. ואולם, במעברים הנדונים מתבצעת גם תנועה של עובדי אירגונים הומניטריים ושל סיוע הומניטרי וגם דיווח על תנועת סחורות אלה מופיע בדוחות. על מנת להבהיר את נתוני הדוחות להלן מספר הסברים המתייחסים לכל אחד מן המעברים:

1. מעבר רפיח. ישנם שני חלקים בהסכם המעברים המתייחסים למעבר זה:

- א. תנועת בני אדם אל ומחוץ למצרים. הדיווח מתייחס למעבר רפיח כפתוח רק כאשר הוא פתוח לנוסעים בעלי ת"ז פלסטיניות. נוסעים אחרים יכולים לעבור בתאום מוקדם גם כשהמעבר סגור לפלסטינים. דווח זה מתעד אך ורק מעבר של בעלי ת"ז פלסטיניות. מעבר רפיח נפתח ב-25 בנובמבר, 2005 בהתאם להסכם והוא מפוקח על ידי צוותי משימה לסיוע בקורת הגבולות מטעם האיחוד האירופי (EU BAM).
- ב. יצוא סחורות למצרים. עד כה לא התבצע יצוא מסחרי דרך מעבר רפיח.

¹ משרד OCHA מבצע מספר פעמים בשנה ספירה מקיפה של כל המכשולים הפיזיים בפני תנועה פלסטינית בכבישי הגדה המערבית. מאז ה-15 בספטמבר OCHA איננו כולל במנין מכשולי התנועה בגדה המערבית את מחסומי הקו הירוק.

² נתוני הבסיס המשמשים כ-"קו ההתחלה" של מנין המכשולים בדו"ח מעקב יישום הסכם המעברים (AMA) הוסכמו בין אנשי OCHA לבין גרמי צה"ל באוגוסט 2005.

פקחי ה-EU-BAM ממוקמים בישראל ונוסעים לרפיח דרך מעבר כרם שלום, כאשר שיקולי בטחון ישראליים מאפשרים את פתיחת שני המעברים – כרם שלום ורפיח.

2. מעבר קרני

- א. מעבר מסחרי של סחורות. מעבר קרני הנו המעבר המסחרי העיקרי לסחורות אל ומחוץ לרצועת עזה. המעבר מדווח כפתוח כאשר הוא פתוח לתנועת יבוא ו/או יצוא של סחורות אל הרצועה וממנה. ההסכם קובע כי מספר משאיות המטען היוצאות מהרצועה מדי יום עבודה צריך לעמוד על 150 משאיות יצוא עד סוף שנת 2005 ולהגיע למיכסה יומית של 400 משאיות יצוא עד סוף שנת 2006.
- ב. תנועת בני אדם לישראל ובחזרה ולגדה המערבית וממנה. מעבר קרני אמור לשמש כחלופה לתנועת בני אדם כאשר מעבר ארז סגור ועל כן אין תוכנית עבודה מתוכננת למעבר בני אדם.
- ג. סחורות הומניטאריות: מעבר קרני משמש גם כנקודת מעבר לסחורות הומניטריות לרצועה. מספר משאיות המטען המדווחות במעבר זה כולל מטענים מסחריים והומניטריים. בעתיד יעשה ניסיון להבחין בין מטענים מסחריים והומניטריים.

3. מעבר ארז

- א. מעבר בני אדם – עובדים וסוחרים לישראל ולגדה המערבית ובחזרה. מעבר ארז הנו נקודת המעבר הראשית לבני אדם הנכנסים ויוצאים מהרצועה דרך ישראל. מקרים רפואיים דחופים עוברים דרך מעבר ארז על בסיס תאום מוקדם והם אינם מדווחים בנייר זה.
- ב. מעבר מטענים מסחריים אל ומישראל והגדה המערבית. מעבר ארז ישמש כנקודת מעבר חליפית למטענים בעת שמעבר קרני סגור. לפיכך אין בנמצא לוח ימי עבודה מתוכנן מראש.
- ג. תנועה הומניטרית. עובדי אירגונים הומניטריים בינלאומיים עוברים במעבר ארז על סמך תאום מוקדם ואינם ניכללים בדיווח מניין העוברים.

4. מעבר סופה

- א. מטענים מסחריים, בעיקר חומרי בניין. ואולם, מטענים מסחריים אחרים יכולים גם כן להיות מיובאים מעת לעת דרך מעבר סופה. מעבר סופה מדווח כפתוח רק כאשר עברו דרכו מטענים של חומרי בניין.

5. כרם שלום

- א. מטענים הומניטריים. מעבר כרם שלום הנו מעבר חליפי לסחורות הומניטריות.
- ב. מעבר מטענים מסחריים לישראל ולגדה המערבית ולרצועה. הרשות הפלסטינית סרבה לקבל את מעבר כרם שלום כנקודת מעבר חליפית למטענים מסחריים לרצועה וממנה מאחר והיא ממוקמת כולה בשטח ישראל. מעבר כרם שלום מדווח כ"פתוח" כאשר עברו בו סחורות הומניטריות. לא נקבעו שעות תפעול קבועות בהסכם המעברים.

6. כללי.

מספר הימים בהם נאמר כי מעבר "סגור" כוללים אך ורק את הימים בהם המעבר תוכנן להיות פתוח אך הוא ניסגר בניגוד למתוכנן. אין ימי הסגר כוללים ימי שבתון (סוף שבוע) ששי ו/או שבת (ימי חג ומועד בישראל, בהם המעבר אמור להיות

סגור. כאשר נקודת מעבר נסגרת למספר שעות במשך היום או נפתחת באיחור, היא מדווחת כפתוחה.

מידע מפורט ניתן למצוא בנוסח האנגלי המלא של הדוח באתר OCHA:
http://www.ochaopt.org/documents/AMA_54.pdf

¹ משרד השליח המיוחד מטעם הקווארטט נסגר בתאריך 28 באפריל. מאז נטל על עצמו ארגון האומות המאוחדות, באמצעות סניף OCHA בשטח הפלסטיני הכבוש, את הדיווח בנושא יישום הסכם התנועה והגישה (AMA).

לקבלת מידע נוסף, דוא"ל: ochaopt@un.org | כתובת: ת.ד. 38172, ירושלים
טל: +972 (0)2 582 5853 / 9962 – +972 (0)2 5825841 | פקס: +972 (0)2 5825841
www.ochaopt.org