



**דוח מס' 53**  
**יישום הסכם התנועה והגישה**  
**(14-27 בנובמבר 2007)**

ארגון האומות המאוחדות<sup>1</sup> מגיש בזאת את הדוח הדו-שבועי החמישיים ושלושה במספר בנושא יישום הסכם התנועה והגישה (AMA) שנחתם בתאריך 15 בנובמבר 2005, דוח זה עוסק בתקופה שבין התאריכים 14-27 בנובמבר 2007.

**התקדמות כוללת:**

בחציו השני של חודש נובמבר 2007, שנתיים לאחר יישום הסכם התנועה והגישה (AMA), ניתן לראות בבירור שלא חלה כל התקדמות בכל הנוגע להסדרת התנועה של סחורות ובני אדם בתוך השטחים הפלסטיניים, אליהם ומתוכם. המעברים רפיח, קרני וסופה נותרו בדרך כלל סגורים לתנועת סחורות ובני אדם אל רצועת עזה ומתוכה. מעבר כרם שלום ממשיך לשמש כנקודת המעבר היחידה לייבוא סחורות ומצרכי סיוע הומניטרי ורוב תושבי הרצועה נותרו מנותקים, בתוך הרצועה או מחוץ לה.

במעבר קרני, נמשכת הפעלתו של מסוע/שרוול ברוחב נתיב אחד במשך יומיים בשבוע בממוצע לשם ייבוא קמח חיטה ומזון לבע"ח אל תוך עזה. במהלך תקופת הדוח הנוכחי, הורשתה כניסתם לעזה של 3,800 עגלים דרך מעבר סופה. בין התאריכים 14-27 בנובמבר, הותרה כניסתם לעזה של 936 מטענים (מטען=משאית עם גרר אחד), ביניהם 110 מטענים של סוכנויות סיוע הומניטרי, לעומת 752 מטענים במהלך תקופת הדוח הקודם. 6 סוחרים בממוצע חצו בכל יום את מעבר ארז לתוך ישראל במהלך תקופת הדוח הנוכחי.

**שינויים ראויים לציון מאז דוח מס' 52 (13 בנובמבר):**

- **מעבר רפיח** סגור לתנועת בני אדם מזה 171 ימים (נפתח בפעם האחרונה בתאריך 9 ביוני).
- **מעבר קרני** סגור מאז תאריך 12 ביוני לתנועת סחורות אל עזה ומתוכה. מסוע/שרוול ברוחב נתיב אחד המשמש לכניסת קמח חיטה ומזון לבע"ח פעל במהלך שישה ימים (בתאריכים 14, 15, 19, 21, 22 ו-26 בנובמבר) במשך 36 שעות בסה"כ, לעומת 31 שעות פעילות במהלך תקופת הדוח הקודם. בסה"כ, נכנסו לרצועת עזה 353 מטענים של גרעיני חיטה ומזון לבע"ח, לעומת 289 במהלך תקופת הדוח הקודם.
- **מעבר סופה** נותר בדרך כלל סגור לכניסת סחורות מאז תאריך 28 באוקטובר. באופן חד פעמי, הורשתה כניסתם לעזה של 101 מטענים המכילים 3,800 עגלים דרך מעבר סופה בתאריכים 14, 15, 18, 19, 20 ו-22 בנובמבר, לעומת 3,043 עגלים במהלך תקופת הדוח הקודם.
- **מעבר כרם שלום** נפתח במשך 10 ימים לכניסת סחורות ומצרכי סיוע הומניטרי, לעומת 9 ימים במהלך תקופת הדוח הקודם. כמות המקבילה ל-482 מטענים, ביניהם 108 מטענים של סוכנויות סיוע הומניטרי, נכנסה לרצועה דרך מעבר כרם שלום, לעומת 388 מטענים במהלך תקופת הדוח הקודם.
- **מעבר ארז** נותר סגור מאז תאריך 12 ביוני לתנועת פלסטינים, למעט מספר מוגבל של סוחרים, עובדים של ארגוני סיוע וחולים פלסטינים הנושאים אישורי מעבר מיוחדים. מעבר ארז נפתח במשך 10 מתוך 14 ימי הפעילות המתוכננים. המעבר סגור לתנועת פועלים פלסטינים מאז חודש מרס 2006.
- **מספר מכשולי התנועה בגדה המערבית** עלה מ-561 במהלך תקופת הדוח הקודם ל-563. בסך הכול, מדובר בתוספת של 185 מכשולים, או 49.7%, ביחס לנתון הבסיסי מחודש אוגוסט 2005.

## ללא שינוי מאז דוח מס' 52 (13 בנובמבר):

תנועת שיירות בין רצועת עזה והגדה המערבית:

**שיירות משאיות** יישום ההסכם מתאחר כיום ב-22 חודשים (מאז אמצע ינואר 2006).

**שיירות אוטובוסים** יישום ההסכם מתאחר כיום ב-23 חודשים (מאז אמצע דצמבר

2005).

נמלים:

ממתין להבטחת ממשלת ישראל להימנע משיבוש הפעילות בנמל.

**נמל הים**

ממתין לתחילת הדיונים מאז חודש נובמבר 2005.

**נמל האוויר**

### התנועה בגדה המערבית

צימצום מכשולים			
כן / לא	תוכנית להסרת מכשולים בגדה המערבית נמצאת בתהליך הכנה		
לא	תוכנית להסרת מכשולים הושלמה עד 31 דצמבר 2005		
ספירה אחרונה	קו ההתחלה ב-1 באוג' 2005	% גידול לעומת קו ההתחלה	
563	376 <sup>2</sup>	49.7%	סה"כ מכשולים שניצפו: <sup>1</sup>
87	59	47.5%	מחסומים מאוישים (מלא וחלקית):
476	317	50.2%	מכשולים לא מאוישים:

## חומר רקע והבהרות לדו"ח המעקב אחר יישום הסכם המעברים (AMA)

עניינו של "הסכם התנועה והגישה" (AMA), שנודע בשם "הסכם המעברים הוא בראש ובראשונה בתנועת פלסטינים וסחורות אל ומחוץ לרצועת עזה. ואולם, במעברים הנדונים מתבצעת גם תנועה של עובדי אירגונים הומניטריים ושל סיוע הומניטרי וגם דיווח על תנועת סחורות אלה מופיע בדוחות. על מנת להבהיר את נתוני הדוחות להלן מספר הסברים המתייחסים לכל אחד מן המעברים:

### 1. מעבר רפיח. ישנם שני חלקים בהסכם המעברים המתייחסים למעבר זה:

- תנועת בני אדם אל ומחוץ למצרים. הדיווח מתייחס למעבר רפיח כפתוח רק כאשר הוא פתוח לנוסעים בעלי ת"ז פלסטיניות. נוסעים אחרים יכולים לעבור בתאום מוקדם גם כשהמעבר סגור לפלסטינים. דווח זה מתעד אך ורק מעבר של בעלי ת"ז פלסטיניות. מעבר רפיח נפתח ב-25 בנובמבר, 2005 בהתאם להסכם והוא מפוקח על ידי צוותי משימה לסיוע בקורת הגבולות מטעם האיחוד האירופי (EU BAM).
- יצוא סחורות למצרים. עד כה לא התבצע יצוא מסחרי דרך מעבר רפיח.

<sup>1</sup> משרד OCHA מבצע מספר פעמים בשנה ספירה מקיפה של כל המכשולים הפיזיים בפני תנועה פלסטינית בכבישי הגדה המערבית. מאז ה-15 בספטמבר OCHA איננו כולל במנין מכשולי התנועה בגדה המערבית את מחסומי הקו הירוק.

<sup>2</sup> נתוני הבסיס המשמשים כ-"קו ההתחלה" של מנין המכשולים בדו"ח מעקב יישום הסכם המעברים (AMA) הוסכמו בין אנשי OCHA לבין גרמי צה"ל באוגוסט 2005.

פקחי ה-EU-BAM ממוקמים בישראל ונוסעים לרפיח דרך מעבר כרם שלום, כאשר שיקולי בטחון ישראליים מאפשרים את פתיחת שני המעברים – כרם שלום ורפיח.

## 2. מעבר קרני

- א. מעבר מסחרי של סחורות. מעבר קרני הנו המעבר המסחרי העיקרי לסחורות אל ומחוץ לרצועת עזה. המעבר מדווח כפתוח כאשר הוא פתוח לתנועת יבוא ו/או יצוא של סחורות אל הרצועה וממנה. ההסכם קובע כי מספר משאיות המטען היוצאות מהרצועה מדי יום עבודה צריך לעמוד על 150 משאיות יצוא עד סוף שנת 2005 ולהגיע למיכסה יומית של 400 משאיות יצוא עד סוף שנת 2006.
- ב. תנועת בני אדם לישראל ובחזרה ולגדה המערבית וממנה. מעבר קרני אמור לשמש כחלופה לתנועת בני אדם כאשר מעבר ארז סגור ועל כן אין תוכנית עבודה מתוכננת למעבר בני אדם.
- ג. סחורות הומניטאריות: מעבר קרני משמש גם כנקודת מעבר לסחורות הומניטריות לרצועה. מספר משאיות המטען המדווחות במעבר זה כולל מטענים מסחריים והומניטריים. בעתיד יעשה ניסיון להבחין בין מטענים מסחריים והומניטריים.

## 3. מעבר ארז

- א. מעבר בני אדם – עובדים וסוחרים לישראל ולגדה המערבית ובחזרה. מעבר ארז הנו נקודת המעבר הראשית לבני אדם הנכנסים ויוצאים מהרצועה דרך ישראל. מקרים רפואיים דחופים עוברים דרך מעבר ארז על בסיס תאום מוקדם והם אינם מדווחים בנייר זה.
- ב. מעבר מטענים מסחריים אל ומישראל והגדה המערבית. מעבר ארז ישמש כנקודת מעבר חליפית למטענים בעת שמעבר קרני סגור. לפיכך אין בנמצא לוח ימי עבודה מתוכנן מראש.
- ג. תנועה הומניטרית. עובדי אירגונים הומניטריים בינלאומיים עוברים במעבר ארז על סמך תאום מוקדם ואינם ניכללים בדיווח מניין העוברים.

## 4. מעבר סופה

- א. מטענים מסחריים, בעיקר חומרי בניין. ואולם, מטענים מסחריים אחרים יכולים גם כן להיות מיובאים מעת לעת דרך מעבר סופה. מעבר סופה מדווח כפתוח רק כאשר עברו דרכו מטענים של חומרי בניין.

## 5. כרם שלום

- א. מטענים הומניטריים. מעבר כרם שלום הנו מעבר חליפי לסחורות הומניטריות.
- ב. מעבר מטענים מסחריים לישראל ולגדה המערבית ולרצועה. הרשות הפלסטינית סרבה לקבל את מעבר כרם שלום כנקודת מעבר חליפית למטענים מסחריים לרצועה וממנה מאחר והיא ממוקמת כולה בשטח ישראל. מעבר כרם שלום מדווח כ"פתוח" כאשר עברו בו סחורות הומניטריות. לא נקבעו שעות תפעול קבועות בהסכם המעברים.

## 6. כללי.

מספר הימים בהם נאמר כי מעבר "סגור" כוללים אך ורק את הימים בהם המעבר תוכנן להיות פתוח אך הוא ניסגר בניגוד למתוכנן. אין ימי הסגר כוללים ימי שבתון (סוף שבוע) ששי ו/או שבת (ימי חג ומועד בישראל, בהם המעבר אמור להיות

סגור. כאשר נקודת מעבר נסגרת למספר שעות במשך היום או נפתחת באיחור, היא מדווחת כפתוחה.

**מידע מפורט ניתן למצוא בנוסח האנגלי המלא של הדוח באתר OCHA:**  
[http://www.ochaopt.org/documents/AMA\\_53.pdf](http://www.ochaopt.org/documents/AMA_53.pdf)

---

<sup>1</sup> משרד השליח המיוחד מטעם הקוארטט נסגר בתאריך 28 באפריל. מאז חידש ארגון האומות המאוחדות, באמצעות סניף OCHA בשטח הפלסטיני הכבוש, את הדיווחים בנושא תחומי האחריות והיישום של הסכם המעברים (AMA).

לקבלת מידע נוסף, דוא"ל: [ochaopt@un.org](mailto:ochaopt@un.org) | כתובת: ת.ד. 38172, ירושלים  
טל: +972 (0)2 582 5853 / 9962 – +972 (0)2 5825841 | פקס: +972 (0)2 5825841  
[www.ochaopt.org](http://www.ochaopt.org)