



**דוח מס' 50**  
**יישום הסכם התנועה והגישה**  
**(3 - 16 באוקטובר 2007)**

ארגון האומות המאוחדות<sup>1</sup> מגיש בזאת את הדוח הדו-שבועי החמישים במספר בנושא יישום הסכם התנועה והגישה (AMA) שנחתם בתאריך 15 בנובמבר 2005, דוח זה עוסק בתקופה שבין התאריכים 3 - 16 באוקטובר 2007.

**התקדמות כוללת:**

המעברים רפיח וקרני סגורים מזה ארבעה חודשים. המעברים סופה וכרם שלום ממשיכים לשמש כנקודות המעבר החלופיות העיקריות עבור סחורות ומוצרי סיוע הומניטרי, למרות שבמעבר סופה עדיין חסרה התשתית המתאימה לטיפול במזון ובציוד רפואי. מסוע ברוחב נתיב אחד המשמש לייבוא קמח חיטה ומזון לבע"ח פעל במעבר בקרני במשך ארבעה ימים, לעומת חמישה ימים במהלך תקופת הדוח הקודם. כמות הסחורות המיובאות לעזה ממשיכה לרדת. במהלך תקופת הדוח הנוכחי, הותרה כניסתם לרצועת עזה של 617 מטענים (מטען=משאית עם גרר אחד), ביניהם 48 מטענים של סוכנויות סיוע הומניטרי, לעומת 633 מטענים במהלך תקופת הדוח הקודם.

החל מתאריך 12 באוקטובר, נהוגות במסוף ארז שעות פעילות חדשות. המעבר סגור כעת מהשעה 15:00 בימי ו' עד לשעה 07:00 בימי א'. במהלך תקופת הדוח, נפתח מעבר ארז במשך כל 13 ימי הפעילות המתוכננים עבור תושבים בעלי אישורים מיוחדים מטעם מנהלת התיאום והקישור האזרחי שמפעילה ישראל במקום, לרבות מספר מוגבל של חולים, עובדי ארגוני סיוע וסוחרים. מלבד אלו, לא הותר מעבר של פלסטינים מן השורה.

**שינויים ראויים לציון מאז דוח מס' 49 (2 באוקטובר):**

- **מעבר רפיח** סגור לתנועת בני אדם מזה 129 ימים (נפתח בפעם האחרונה בתאריך 9 ביוני).
- **מעבר קרני** סגור מאז תאריך 12 ביוני לתנועת סחורות אל עזה ומתוכה. מסוע/שרוול יחיד המשמש לכניסת קמח חיטה ומזון לבע"ח פעל במהלך ארבעה ימים (בתאריכים 8, 9, 15 ו-16 באוקטובר) במשך 32 בסה"כ, לעומת 35 שעות במהלך תקופת הדוח הקודם. בסה"כ, נכנסו לרצועת עזה 239 מטעני חיטה ומזון לבע"ח, לעומת 327 במהלך תקופת הדוח הקודם.
- **מעבר סופה** נפתח במשך 6 מתוך 9 ימי הפעילות המתוכננים לכניסת סחורות ומצרכי סיוע הומניטרי (כמו במהלך תקופת הדוח הקודם). כמות המקבילה ל-183 מטענים נכנסה לרצועה דרך מעבר קרני, לעומת 124 מטענים במהלך תקופת הדוח הקודם. מעבר סופה נותר סגור לייבוא חומרי בניין.
- **מעבר כרם שלום** נפתח במשך חמישה ימים במהלך תקופת הדוח הנוכחי לכניסת סחורות ומצרכי סיוע הומניטרי (כמו במהלך תקופת הדוח הקודם). כמות המקבילה ל-195 מטענים נכנסה לרצועה דרך מעבר כרם שלום, לעומת 182 מטענים במהלך תקופת הדוח הקודם.
- **מעבר ארז** סגור מאז תאריך 12 ביוני לתנועת פלסטינים, למעט מספר מוגבל של סוחרים פלסטינים מבוגרים ועובדים פלסטינים של ארגוני סיוע בינלאומיים שלהם הוענקו אישורי מעבר מיוחדים אל הגדה המערבית ואל ישראל, וכן מספר מקרים רפואיים. החל מתאריך 12 באוקטובר, סגור מסוף ארז מהשעה 15:00 בימי ו' עד לשעה 07:00 בימי א'.

- **מספר מכשולים התנועה בגדה המערבית לא השתנה מאז תקופת הדוח הקודם. ישנם כיום 563 מכשולים המהווים תוספת של 187, או 33%, ביחס לנתון הבסיסי מחודש אוגוסט 2005.**

### ללא שינוי מאז דוח מס' 49 (2 באוקטובר):

תנועת שיירות בין רצועת עזה והגדה המערבית:

**שיירות משאיות** יישום ההסכם מתאחר כיום ב-20 חודשים (מאז אמצע יוני 2006).  
**שיירות אוטובוסים** יישום ההסכם מתאחר כיום ב-21 חודשים (מאז אמצע דצמבר 2005).  
 נמלים:

ממתין להבטחת ממשלת ישראל להימנע משיבוש הפעילות בנמל. **נמל הים**  
 ממתין לתחילת הדיונים מאז חודש נובמבר 2005. **נמל האוויר**

### התנועה בגדה המערבית

צימצום מכשולים			
כ"ן / לא	תוכנית להסרת מיכשולים בגדה המערבית נמצאת בתהליך הכנה		
לא	תוכנית להסרת מכשולים הושלמה עד 31 דצמבר 2005		
קו ההתחלה ב-1 באוג' 2005	ספירה אחרונה	% גידול לעומת קו ההתחלה	
376 <sup>2</sup>	563	49.7%	סה"כ מכשולים שניצפו: <sup>1</sup>
59	88	49.8%	מחסומים מאוישים (מלא וחלקית):
317	475	49.8%	מכשולים לא מאוישים:

### חומר רקע והבהרות לדו"ח המעקב אחר יישום הסכם המעברים (AMA)

עניינו של "הסכם התנועה והגישה" (AMA), שנודע בשם "הסכם המעברים הוא בראש ובראשונה בתנועת פלסטינים וסחורות אל ומחוץ לרצועת עזה. ואולם, במעברים הנדונים מתבצעת גם תנועה של עובדי אירגונים הומניטריים ושל סיוע הומניטרי וגם דיווח על תנועת סחורות אלה מופיע בדוחות. על מנת להבהיר את נתוני הדוחות להלן מספר הסברים המתייחסים לכל אחד מן המעברים:

1. **מעבר רפיח.** ישנם שני חלקים בהסכם המעברים המתייחסים למעבר זה: א. תנועת בני אדם אל ומחוץ למצרים. הדיווח מתייחס למעבר רפיח כפתוח רק כאשר הוא פתוח לנוסעים בעלי ת"ז פלסטיניות. נוסעים אחרים יכולים לעבור

<sup>1</sup> משרד OCHA מבצע מספר פעמים בשנה ספירה מקיפה של כל המכשולים הפיזיים בפני תנועה פלסטינית בכבישי הגדה המערבית. מאז ה-15 בספטמבר OCHA איננו כולל במנין מכשולי התנועה בגדה המערבית את מחסומי הקו הירוק.

<sup>2</sup> נתוני הבסיס המשמשים כ"קו ההתחלה" של מנין המכשולים בדו"ח מעקב יישום הסכם המעברים (AMA) הוסכמו בין אנשי OCHA לבין גרמי צה"ל באוגוסט 2005.

בתאום מוקדם גם כשהמעבר סגור לפלסטינים. דווח זה מתעד אך ורק מעבר של בעלי ת"ז פלסטיניות. מעבר רפיח נפתח ב-25 בנובמבר, 2005 בהתאם להסכם והוא מפוקח על ידי צוותי משימה לסיוע בקורת הגבולות מטעם האיחוד האירופי (EU BAM).  
ב. יצוא סחורות למצרים. עד כה לא התבצע יצוא מסחרי דרך מעבר רפיח.

פקחי ה-EU-BAM ממוקמים בישראל ונוסעים לרפיח דרך מעבר כרם שלום, כאשר שיקולי בטחון ישראליים מאפשרים את פתיחת שני המעברים – כרם שלום ורפיח.

## 2. מעבר קרני

- א. מעבר מסחרי של סחורות. מעבר קרני הנו המעבר המסחרי העיקרי לסחורות אל ומחוץ לרצועת עזה. המעבר מדווח כפתוח כאשר הוא פתוח לתנועת יבוא ו/או יצוא של סחורות אל הרצועה וממנה. ההסכם קובע כי מספר משאיות המטען היוצאות מהרצועה מדי יום עבודה צריך לעמוד על 150 משאיות יצוא עד סוף שנת 2005 ולהגיע למיכסה יומית של 400 משאיות יצוא עד סוף שנת 2006.
- ב. תנועת בני אדם לישראל ובחזרה ולגדה המערבית וממנה. מעבר קרני אמור לשמש כחלופה לתנועת בני אדם כאשר מעבר ארז סגור ועל כן אין תוכנית עבודה מתוכננת למעבר בני אדם.
- ג. סחורות הומניטאריות: מעבר קרני משמש גם כנקודת מעבר לסחורות הומניטריות לרצועה. מספר משאיות המטען המדווחות במעבר זה כולל מטענים מסחריים והומניטריים. בעתיד יעשה ניסיון להבחין בין מטענים מסחריים והומניטריים.

## 3. מעבר ארז

- א. מעבר בני אדם – עובדים וסוחרים לישראל ולגדה המערבית ובחזרה. מעבר ארז הנו נקודת המעבר הראשית לבני אדם הנכנסים ויוצאים מהרצועה דרך ישראל. מקרים רפואיים דחופים עוברים דרך מעבר ארז על בסיס תאום מוקדם והם אינם מדווחים בנייר זה.
- ב. מעבר מטענים מסחריים אל ומישראל והגדה המערבית. מעבר ארז ישמש כנקודת מעבר חליפית למטענים בעת שמעבר קרני סגור. לפיכך אין בנמצא לוח ימי עבודה מתוכנן מראש.
- ג. תנועה הומניטרית. עובדי אירגונים הומניטריים בינלאומיים עוברים במעבר ארז על סמך תאום מוקדם ואינם ניכללים בדיווח מניין העוברים.

## 4. מעבר סופה

- א. מטענים מסחריים, בעיקר חומרי בניין. ואולם, מטענים מסחריים אחרים יכולים גם כן להיות מיובאים מעת לעת דרך מעבר סופה. מעבר סופה מדווח כפתוח רק כאשר עברו דרכו מטענים של חומרי בניין.

## 5. כרם שלום

- א. מטענים הומניטריים. מעבר כרם שלום הנו מעבר חליפי לסחורות הומניטריות.
- ב. מעבר מטענים מסחריים לישראל ולגדה המערבית ולרצועה. הרשות הפלסטינית סרבה לקבל את מעבר כרם שלום כנקודת מעבר חליפית למטענים מסחריים לרצועה וממנה מאחר והיא ממוקמת כולה בשטח ישראל. מעבר כרם שלום מדווח כ"פתוח" כאשר עברו בו סחורות הומניטריות. לא נקבעו שעות תפעול קבועות בהסכם המעברים.

## 6. כללי.

מספר הימים בהם נאמר כי מעבר "סגור" כוללים אך ורק את הימים בהם המעבר תוכנן להיות פתוח אך הוא ניסגר בניגוד למתוכנן. אין ימי הסגר כוללים ימי שבתון וסוף שבוע ( ששי ו/או שבת ) וימי חג ומועד בישראל, בהם המעבר אמור להיות סגור. כאשר נקודת מעבר נסגרת למספר שעות במשך היום או נפתחת באיחור, היא מדווחת כפתוחה.

**מידע מפורט ניתן למצוא בנוסח האנגלי המלא של הדוח באתר OCHA:**

[http://www.ochaopt.org/documents/OCHA\\_AccessAndMovement\\_No50.pdf](http://www.ochaopt.org/documents/OCHA_AccessAndMovement_No50.pdf)

---

<sup>1</sup> משרד השליח המיוחד מטעם הקווארטט נסגר בתאריך 28 באפריל. מאז חידש ארגון האומות המאוחדות, באמצעות סניף OCHA בשטח הפלסטיני הכבוש, את הדיווחים בנושא תחומי האחריות והיישום של הסכם התנועה והגישה (AMA).