



UNITED NATIONS

NATIONS UNIES

דו"ח מספר 48
יישום הסכם המעברים (AMA)
(מה-5 ועד ה-18 בספטמבר 2007)

האונ"ם¹ מגיש את הדו"ח הדו-שבועי ה-48 על ביצוע ויישום הסכם המעברים (AMA) מה-15 בנובמבר 2005, לתקופת הדיווח 18 – 5 בספטמבר 2007.

עיקרי הדו"ח²

1. התקדמות כללית

לא נרשמו שינויים משמעותיים מאז תקופת הדיווח הקודמת. מעברי רפיח וקרני ממשיכים להיות סגורים ורק שרוול-מסוע אחד מופעל מעת לעת להכנסת גרעיני חיטה ומזון לבעלי חיים. מעברי סופה וכרם שלום ממשיכים לפעול כנקודות מעבר חליפיות עיקריות להכנסת אספקה מסחרית והומניטרית לרצועת עזה. עם זאת, יש לציין כי במעבר סופה טרם הותקנו תשתיות מתאימות לטיפול בהעברת מוצרי מזון ועל כן גובר החשש לאיכות ולטיב מוצרי המזון המטופלים במעבר זה. בתקופת הדיווח הוכנסו לרצועה 58 מטענים (מטען אחד = משאית עם גרר אחד) של אספקה הומניטרית ו-735 מטענים של אספקה מסחרית. סה"כ המטענים שהוכנסו לרצועה (793) ירד ב-33% בהשוואה לתקופת הדיווח הקודמת (1,183).

מעבר ארז היה פתוח במשך 11 מתוך 14 ימי עבודה מתוכננים ועברו בו מספר מוגבל של סוחרים בכירים, מספר קטן של חולים במצב קריטי הנזקקים לטיפול רפואי בישראל וכן מספר קטן של עובדים פלסטינים המועסקים על ידי אירגונים בינלאומיים. המעבר סגור יותר משנה וחצי (מאז מרץ 2006) בפני עובדים פלסטינים.

2. שינויים משמעותיים מאז פרסום דו"ח מס. 47 (4 בספטמבר):

- **מעבר רפיח** נשאר סגור והוא סגור כעת במשך 101 ימים (נפתח לארונה ב-9 ביוני).
- **מעבר קרני** נשאר סגור במשך כל תקופת הדיווח והוא סגור למעלה משלושה חודשים (מאז-12 ביוני). שרוול-מסוע יחיד, המצוי מחוץ למעבר קרני, הופעל במשך שלושה ימים (ב-6, 11 ו-17 בספטמבר) למשך 6.5 שעות ביום, להכנסת כ-210 מטעני תבואות ומזון לבעלי חיים. בתקופת הדיווח הקודמת הוכנסו לרצועה באמצעות שרוול המסוע כ-150 מטעני תבואות ומזון לבעלי חיים.

1 משרד השליח המיוחד (הקודם, מר ג'יימס וולפנסון) מטעם הרביעייה הבינלאומית, נסגר ב-28 באפריל 2006. מאז נטל על עצמו האונ"ם, באמצעות המשרד לתאום הומניטרי בשטחים הפלסטיניים הכבושים את האחריות לדווח על ביצוע ויישום הסכם המעברים, ה-AMA.

2 לפניך תמצית הדו"ח ועיקרי הדברים. מידע מפורט ניתן למצוא בדו"ח המלא בשפה האנגלית באתר OCHA www.ochaopt.org

- **מעבר סופה** היה פתוח להכנסת אספקה הומניטארית ומסחרית במשך 8 ימי העבודה המתוכננים. בפרק זמן זה הוכנסו לרצועה 425 מטענים, בהשוואה ל-794 מטענים בתקופת הדיווח הקודמת. מעבר סופה נשאר סגור להכנסת חומרי בניין לרצועה.
- **מעבר כרם שלום** היה פתוח במשך 5 ימי עבודה להכנסת אספקה מסחרית והומניטרית לרצועה, בהשוואה ל-10 ימים בתקופת הדיווח הקודמת. בפרק זמן זה הוכנסו לרצועה 158 מטעני אספקה, בהשוואה ל-239 מטענים בתקופת הדיווח הקודמת.
- **מעבר ארז** סגור למעבר פלסטינים מאז ה-12 ביוני, למעט מספר מצומצם של סוחרים ואנשי עסקים פלסטינים בכירים ומספר קטן של עובדי אירגונים בינלאומיים, שקבלו אישור מיוחד להיכנס לישראל ולעבור דרכה לגדה המערבית וכן מספר מצומצם של חולים קשים הזקוקים לטיפול רפואי דחוף בישראל.
- **מספר מכשולי התנועה ('סגרים') בכבישי הגדה המערבית** עלה בהשוואה לתקופת הדיווח הקודמת (מ-532 ל-563)³. מדובר בעליה של 48 מכשולי תנועה מאז המניין שנערך ב-9 אוגוסט 2007 ועליה כוללת של 187 מכשולים (49.7%) בהשוואה לנדוקת הסף שנקבעה באוגוסט 2005.

3. לא נרשם שינוי מאז דו"ח מס' 47 (בספטמבר)

שיירות בין רצועת עזה והגדה המערבית:

שיירות של משאיות מטען בין הרצועה והגדה היו צריכות להתחיל במחצית ינואר 2006;

הנושא לא נדון; יישום סעיף זה מתעכב ב-20 חדשים.

שיירות אוטובוסים בין הרצועה והגדה היו צריכות להתחיל בינואר 2006. הנושא

לא נדון; יישום סעיף זה מתעכב ב-21 חדשים.

נמלים:

נמל ים מאז נובמבר 2005 ממתנים לקבלת התחייבות של ממשלת

ישראל לתורמים שישראל לא תתערב בפעילות הנמל.

נמל אוויר ממתנים מאז נובמבר 2005 לתחילת הדיונים בנושא.

3. התנועה בגדה המערבית

צימצום מכשולים		תוכנית להסרת מיכשולים בגדה המערבית נמצאת בתהליך הכנה	
כן / לא	לא	לא	לא
תוכנית להסרת מיכשולים הושלמה עד דצמבר 2005			
ספירה אחרונה	קו ההתחלה ב-1 באוג' 2005	% גידול לעומת קו ההתחלה	
563	376 ⁵	49.7%	סה"כ מכשולים שניצפו: ⁴
88	59	49.2%	מחסומים מאוישים (מלא וחלקית):
475	317	49.8%	מכשולים לא מאוישים:

⁴ משרד OCHA מבצע מספר פעמים בשנה ספירה מקיפה של כל המכשולים הפיזיים בפני תנועה פלסטינית בכבישי הגדה המערבית. הנתונים המוצגים כאן מבוססים על עידכון מקיף שבוצע בים ה-9 באוגוסט וה-15 בספטמבר 2007. מאז ה-15 בספטמבר OCHA איננו כולל במנין מכשולי התנועה בגדה המערבית את מחסומי הקו הירוק.

⁵ נתוני הבסיס המשמשים כ-"קו ההתחלה" של מנין המכשולים בדו"ח מעקב יישום הסכם המעברים (AMA) הוסכמו בין אנשי OCHA לבין גורמי צה"ל באוגוסט 2005.

4. חומר רקע והבהרות לדו"ח המעקב אחר ישום הסכם המעברים (AMA)

עניינו של "הסכם התנועה והגישה" (AMA): שנודע בשם "הסכם המעברים", הוא בראש ובראשונה בתנועת פלסטינים וסחורות אל ומחוץ לרצועת עזה. ואולם, במעברים הנדונים מתבצעת גם תנועה של עובדי אירגונים הומניטריים ושל סיוע הומניטרי וגם דיווח על תנועת סחורות אלה מופיע בדוחות. על מנת להבהיר את נתוני הדוחות להלן מספר הסברים המתייחסים לכל אחד מן המעברים:

1. מעבר רפיח. ישנם שני חלקים בהסכם המעברים המתייחסים למעבר זה:

- א. תנועת בני אדם אל ומחוץ למצרים. הדיווח מתייחס למעבר רפיח כפתוח רק כאשר הוא פתוח לנוסעים בעלי ת"ז פלסטיניות. נוסעים אחרים יכולים לעבור בתאום מוקדם גם כשהמעבר סגור לפלסטינים. דווח זה מתעד אך ורק מעבר של בעלי ת"ז פלסטיניות. מעבר רפיח נפתח ב-25 בנובמבר 2005, בהתאם להסכם והוא מפוקח על ידי צוותי משימה לסיוע בקורת הגבולות מטעם האיחוד האירופי (EU BAM).
- ב. יצוא סחורות למצרים. עד כה לא התבצע יצוא מסחרי דרך מעבר רפיח.

פקחי ה-EU – BAM ממוקמים בישראל ונוסעים לרפיח דרך מעבר כרם שלום, כאשר שיקולי בטחון ישראליים מאפשרים את פתיחת שני המעברים – כרם שלום ורפיח.

2. מעבר קרני

- א. מעבר מסחרי של סחורות. מעבר קרני הנו המעבר המסחרי העיקרי לסחורות אל ומחוץ לרצועת עזה. המעבר מדווח כפתוח כאשר הוא פתוח לתנועת יבוא ו/או יצוא של סחורות אל הרצועה וממנה. ההסכם קובע כי מספר משאיות המטען היוצאות מהרצועה מדי יום עבודה צריך לעמוד על 150 משאיות יצוא עד סוף שנת 2005 ולהגיע למיכסה יומית של 400 משאיות יצוא עד סוף שנת 2006.
- ב. תנועת בני אדם לישראל ובחזרה ולגדה המערבית וממנה. מעבר קרני אמור לשמש כחלופה לתנועת בני אדם כאשר מעבר ארז סגור ועל כן אין תוכנית עבודה מתוכננת למעבר בני אדם.
- ג. סחורות הומניטאריות: מעבר קרני משמש גם כנקודת מעבר לסחורות הומניטריות לרצועה. מספר משאיות המטען המדווחות במעבר זה כולל מטענים מסחריים והומניטריים. בעתיד יעשה ניסיון להבחין בין מטענים מסחריים והומניטריים.

3. מעבר ארז

- א. מעבר בני אדם – עובדים וסוחרים לישראל ולגדה המערבית ובחזרה. מעבר ארז הנו נקודת המעבר הראשית לבני אדם הנכנסים ויוצאים מהרצועה דרך ישראל. מקרים רפואיים דחופים עוברים דרך מעבר ארז על בסיס תאום מוקדם והם אינם מדווחים בנייר זה.
- ב. מעבר מטענים מסחריים אל ומישראל והגדה המערבית. מעבר ארז ישמש כנקודת מעבר חליפית למטענים בעת שמעבר קרני סגור. לפיכך אין בנמצא לוח ימי עבודה מתוכנן מראש.
- ג. תנועה הומניטרית. עובדי אירגונים הומניטריים בינלאומיים עוברים במעבר ארז על סמך תאום מוקדם ואינם ניכללים בדיווח מניין העוברים.

4. מעבר סופה

א. מטענים מסחריים, בעיקר חומרי בניין. ואולם, מטענים מסחריים אחרים יכולים גם כן להיות מיובאים מעת לעת דרך מעבר סופה. מעבר סופה מדווח כפתוח רק כאשר עברו דרכו מטענים של חומרי בניין.

5. כרם שלום

א. מטענים הומניטריים. מעבר כרם שלום הנו מעבר חליפי לסחורות הומניטריות.
ב. מעבר מטענים מסחריים לישראל ולגדה המערבית ולרצועה. הרשות הפלסטינית סרבה לקבל את מעבר כרם שלום כנקודת מעבר חליפית למטענים מסחריים לרצועה וממנה מאחר והיא ממוקמת כולה בשטח ישראל. מעבר כרם שלום מדווח כ"פתוח" כאשר עברו בו סחורות הומניטריות. לא נקבעו שעות תפעול קבועות בהסכם המעברים.

6. כללי.

מספר הימים בהם נאמר כי מעבר "סגור" כוללים אך ורק את הימים בהם המעבר תוכנן להיות פתוח אך הוא ניסגר בניגוד למתוכנן. אין ימי הסגר כוללים ימי שבתון וסוף שבוע (ששי ו/או שבת) וימי חג ומועד בישראלי, בהם המעבר אמור להיות סגור. כאשר נקודת מעבר נסגרת למספר שעות במשך היום או נפתחת באיחור, היא מדווחת כפתוחה.

מידע מפורט ניתן למצוא בנוסח האנגלי המלא של הדו"ח באתר OCHA:

http://www.ochaopt.org/documents/AMA_48.pdf

לקבלת מידע נוסף שלחו דוא"ל ל: ochaopt@un.org או כיתבו לת.ד. 38712 ירושלים

טלפון: 582 5853 / 582 9962 – 02 פקסימיליה: 582 5841 – 02

מידע מגוון מצוי באתר האינטרנט של OCHA www.ochaopt.org