



## דו"ח מספר 47

### יישום הסכם המעברים (AMA) (22 באוגוסט – 04 בספטמבר 2007)

האום<sup>1</sup> מגיש את הדו"ח הדו-שבועי ה-47 על ביצוע ויישום הסכם המעברים (AMA) מה-15 בנובמבר 2005, לתקופת הדיווח מה-22 באוגוסט עד ה-4 בספטמבר 2007.

## עיקרי הדו"ח<sup>2</sup>

### 1. התקדמות כללית

במהלך תקופת הדיווח ישראל התירה ל-335 פלסטינים לצאת את גבולות רצועת עזה דרך מעבר ארז, משם המשיכו בדרכם למצרים דרך מעבר הגבול בניצנה. בפרק זמן זה לא הותרה כניסת פלסטינים לרצועה בנתיב זה.

מעבר ארז נותר פתוח עבור מספר מוגבל של סוחרים עזתים בכירים, מספר מוגבל של חולים הניזקקים לטיפול בישראל ועבור מספר מצומצם של עובדים פלסטינים המועסקים על ידי אירגונים בינלאומיים. שרוול מסוע אחד הופעל במעבר קרני במשך שלושה ימים להכנסת תבואות ומזון לבעלי חיים ואולם, מעבר קרני נותר סגור לתנועת סחורות מכל סוג שהוא בשני הכיוונים.

עקב סגירת מעבר קרני, מעברי סופה וכרם שלום ממשיכים לתפקד כנקודות מעבר חליפיות עיקריות ללהכנסת אספקה הומניטרית ומסחרית לרצועה. בתקופת הדיווח הנוכחית הוכנסו לרצועה דרך מעברים אלה 79 מטענים (מטען אחד = משאית עם גרר אחד) של אספקה הומניטרית ו-1,104 מטענים מסחריים. במעבר סופה עדיין אין את התשתיות הדרושות לטיפול בהעברת מטעני מזון וגובר החשש לאיכות המטענים בשל האופן והתנאים בהם מטופלים. במבצע יחיד במינו הועברו 7 מטעני תפוז א דרך מעבר כרם שלום מהרצועה לירדן.

### 2. שינויים משמעותיים מאז פרסום דו"ח מס. 46 (21 באוגוסט):

- **מעבר רפיח** נשאר סגור מאז ה-9 ביוני במשך יותר מ-87 ימים.
- **מעבר קרני** היה סגור במשך כל תקופת הדיווח והוא סגור מאז-12 ביוני. שרוול-מסוע יחיד, המצוי מחוץ למעבר קרני, הופעל במשך שלושה ימים (ב-27 וב-30 באוגוסט וב-3 בספטמבר) למשך כשלוש שעות ליום בממוצע להכנסת 220 טעני תבואות ומזון לבעלי חיים בהשוואה ל-61 מטענים שהוכנסו בתקופת הדיווח הקודמת.

<sup>1</sup> משרד השליח המיוחד הקודם מטעם הרביעייה הבינלאומית (הקוררט) נסגר ב-28 באפריל 2006. מאז, האום, באמצעות המשרד לתאום הומניטרי בשטחים הפלסטיניים הכבושים, נטל על עצמו את האחריות לדווח על ביצוע ויישום הסכם המעברים.

<sup>2</sup> לפניך תמצית הדו"ח ועיקרי הדברים. מידע מפורט ניתן למצוא בדו"ח המלא בשפה האנגלית באתר OCHA - [www.ochaopt.org](http://www.ochaopt.org)

- **מעבר סופה** היה פתוח ליבוא אספקה הומניטרית ומסחרית במשך 10 ימי עבודה מתוכננים, בהשוואה ל- 9 ימי עבודה בתקופת הדיווח הקודמת. בדרך זאת הוכנסו לרצועה 794 מטענים בהשוואה ל-753 מטענים שהוכנסו בתקופת הדיווח הקודמת. מעבר סופה נשאר סגור להכנסת חומרי בניין לרצועה.
- **מעבר כרם שלום** היה פתוח במשך 10 ימי עבודה במטרה לאפשר הכנסת אספקה מסחרית והומניטרית לרצועה. בהשוואה ל-9 ימים בתקופת הדיווח הקודמת והדבר איפשר להכניס לרצועה 239 מטעני אספקה ולהוציא 7 מטענים בהשוואה להכנסת 224 מטענים בתקופת הדיווח הקודמת.
- **מעבר ארז** סגור מאז ה- 12 ביוני למעבר פלסטינים, למעט מספר מצומצם של סוחרים ואנשי עסקים בכירים. מספר קטן של פלסטינים עובדי אירגונים בינלאומיים שקבלו אישור מיוחד להיכנס לישראל ולעבור דרכה לגדה המערבית וכן מספר מקרים של חולים דחופים.
- **מספר המכשול התנועה** ('סגרים') **בכבישי הגדה** המערבית נשאר ללא שינוי בהשוואה לתקופת הדיווח הקודמת (532 מכשולים). הדבר מבטא עליה כוללת של 156 מכשולים או גידול של 41.5% בהשוואה לנדוקת הסף שנקבעה באוגוסט 2005.

### 3. לא נרשם שינוי מאז דו"ח מס' 46 (21 באוגוסט)

שיירות בין רצועת עזה והגדה המערבית:

**שיירות של משאיות מטען** בין הרצועה והגדה היו צריכות להתחיל במחצית ינואר 2006; הנושא לא נדון; יישום סעיף זה מתעכב ב-20 חדשים.

**שיירות אוטובוסים** בין הרצועה והגדה היו צריכות להתחיל בינואר 2006. הנושא לא נדון; יישום סעיף זה מתעכב ב-21 חדשים.

נמלים:

**נמל ים** מאז נובמבר 2005 ממתנינים לקבלת הבטחה של ממשלת ישראל לתורמים שישראל לא תשבש את פעולת הנמל. ממתנינים מאז נובמבר 2005 לתחילת הדיונים בנושא.

**נמל אוויר**

### 3. התנועה בגדה המערבית

כ"ן / לא		צימצום מכשולים		
לא	לא	תוכנית להסרת מיכשולים בגדה המערבית נמצאת בתהליך הכנה		
לא	לא	תוכנית להסרת מכשולים הושלמה עד דצמבר 2005		
% גידול לעומת קו ההתחלה	קו ההתחלה ב-1 באוג' 2005	ספירה אחרונה		
41.5 %	376 <sup>4</sup>	532	סה"כ מכשולים שניצפו: <sup>3</sup>	
45.8 %	59	86	מתוכם מחסומים מאוישים:	
40.7 %	317	446	מתוכם לא מכשולים מאוישים:	

<sup>3</sup> משרד OCHA מבצע מספר פעמים בשנה ספירה מקיפה של כל המכשולים הפיזיים בפני תנועה פלסטינית בכבישי הגדה המערבית. הנתונים המוצגים כאן מבוססים על תצפיות שדה בלבד.

<sup>4</sup> נתוני הבסיס המשמשים כ- "קו ההתחלה" של מנין המכשולים בדו"ח מעקב יישום הסכם המעברים (AMA) הוסכמו בין אנשי OCHA לבין גורמי צה"ל באוגוסט 2005.

#### 4. חומר רקע והבהרות לדו"ח המעקב אחר ישום הסכם המעברים (AMA)

עניינו של "הסכם התנועה והגישה" (AMA): שנודע בשם "הסכם המעברים", הוא בראש ובראשונה בתנועת פלסטינים וסחורות אל ומחוץ לרצועת עזה. ואולם, במעברים הנדונים מתבצעת גם תנועה של עובדי אירגונים הומניטריים ושל סיוע הומניטרי וגם דיווח על תנועת סחורות אלה מופיע בדוחות. על מנת להבהיר את נתוני הדוחות להלן מספר הסברים המתייחסים לכל אחד מן המעברים:

##### 1. מעבר רפיח. ישנם שני חלקים בהסכם המעברים המתייחסים למעבר זה:

- א. תנועת בני אדם אל ומחוץ למצרים. הדיווח מתייחס למעבר רפיח כפתוח רק כאשר הוא פתוח לנוסעים בעלי ת"ז פלסטיניות. נוסעים אחרים יכולים לעבור בתאום מוקדם גם כשהמעבר סגור לפלסטינים. דווח זה מתעד אך ורק מעבר של בעלי ת"ז פלסטיניות. מעבר רפיח נפתח ב-25 בנובמבר 2005, בהתאם להסכם והוא מפוקח על ידי צוותי משימה לסיוע בקורת הגבולות מטעם האיחוד האירופי (EU BAM).
- ב. יצוא סחורות למצרים. עד כה לא התבצע יצוא מסחרי דרך מעבר רפיח.

פקחי ה-EU – BAM ממוקמים בישראל ונוסעים לרפיח דרך מעבר כרם שלום, כאשר שיקולי בטחון ישראליים מאפשרים את פתיחת שני המעברים – כרם שלום ורפיח.

##### 2. מעבר קרני

- א. מעבר מסחרי של סחורות. מעבר קרני הנו המעבר המסחרי העיקרי לסחורות אל ומחוץ לרצועת עזה. המעבר מדווח כפתוח כאשר הוא פתוח לתנועת יבוא ו/או יצוא של סחורות אל הרצועה וממנה. ההסכם קובע כי מספר משאיות המטען היוצאות מהמרצועה מדי יום עבודה צריך לעמוד על 150 משאיות יצוא עד סוף שנת 2005 ולהגיע למיכסה יומית של 400 משאיות יצוא עד סוף שנת 2006.
- ב. תנועת בני אדם לישראל ובחזרה ולגדה המערבית וממנה. מעבר קרני אמור לשמש כחלופה לתנועת בני אדם כאשר מעבר ארז סגור ועל כן אין תוכנית עבודה מתוכננת למעבר בני אדם.
- ג. סחורות הומניטאריות: מעבר קרני משמש גם כנקודת מעבר לסחורות הומניטריות לרצועה. מספר משאיות המטען המדווחות במעבר זה כולל מטענים מסחריים והומניטריים. בעתיד יעשה ניסיון להבחין בין מטענים מסחריים והומניטריים.

##### 3. מעבר ארז

- א. מעבר בני אדם – עובדים וסוחרים לישראל ולגדה המערבית ובחזרה. מעבר ארז הנו נקודת המעבר הראשית לבני אדם הנכנסים ויוצאים מהרצועה דרך ישראל. מקרים רפואיים דחופים עוברים דרך מעבר ארז על בסיס תאום מוקדם והם אינם מדווחים בנייר זה.
- ב. מעבר מטענים מסחריים אל ומישראל והגדה המערבית. מעבר ארז ישמש כנקודת מעבר חליפית למטענים בעת שמעבר קרני סגור. לפיכך אין בנמצא לוח ימי עבודה מתוכנן מראש.
- ג. תנועה הומניטרית. עובדי אירגונים הומניטריים בינלאומיים עוברים במעבר ארז על סמך תאום מוקדם ואינם ניכללים בדיווח מניין העוברים.

#### 4. מעבר סופה

א. מטענים מסחריים, בעיקר חומרי בניין. ואולם, מטענים מסחריים אחרים יכולים גם כן להיות מיובאים מעת לעת דרך מעבר סופה. מעבר סופה מדווח כפתוח רק כאשר עברו דרכו מטענים של חומרי בניין.

#### 5. כרם שלום

א. מטענים הומניטריים. מעבר כרם שלום הנו מעבר חליפי לסחורות הומניטריות.  
ב. מעבר מטענים מסחריים לישראל ולגדה המערבית ולרצועה. הרשות הפלסטינית סרבה לקבל את מעבר כרם שלום כנקודת מעבר חליפית למטענים מסחריים לרצועה וממנה מאחר והיא ממוקמת כולה בשטח ישראל. מעבר כרם שלום מדווח כ"פתוח" כאשר עברו בו סחורות הומניטריות. לא נקבעו שעות תפעול קבועות בהסכם המעברים.

#### 6. כללי.

מספר הימים בהם נאמר כי מעבר "סגור" כוללים אך ורק את הימים בהם המעבר תוכנן להיות פתוח אך הוא ניסגר בניגוד למתוכנן. אין ימי הסגר כוללים ימי שבתון וסוף שבוע (ששי ו/או שבת) וימי חג ומועד בישראלי, בהם המעבר אמור להיות סגור. כאשר נקודת מעבר נסגרת למספר שעות במשך היום או נפתחת באיחור, היא מדווחת כפתוחה.

מידע מפורט ניתן למצוא בנוסח האנגלי המלא של הדו"ח באתר OCHA:

[http://www.ochaopt.org/documents/AMA\\_47.pdf](http://www.ochaopt.org/documents/AMA_47.pdf)

לקבלת מידע נוסף שלחו דוא"ל ל: [ochaopt@un.org](mailto:ochaopt@un.org) או כיתבו לת.ד. 38712 ירושלים

טלפון: 582 5853 / 582 9962 – 02 פקסימיליה: 582 5841 – 02

מידע מגוון מצוי באתר האינטרנט של OCHA [www.ochaopt.org](http://www.ochaopt.org)