

UNITED NATIONS



NATIONS UNIES

דו"ח מספר 45
יישום הסכם המעברים (AMA)
(25 ביולי - 7 באוגוסט 2007)

האו"ם^א מגיש את דו"ח המעקב הדו-שבועי ה-45 על ביצוע ויישום הסכם המעברים (AMA) (מה-15 בנובמבר 2005, לתקופת הדיווח 25 ביולי – 7 באוגוסט 2007).^ב

עיקרי הדו"ח

1. התקדמות כללית

בתקופת הדיווח ישראל התירה את כניסתם לרצועה של 5,166 פלסטינים שהיו תקועים בצד המצרי של גבול רצועת עזה – מצרים במשך חודשיים ימים. השבים ניכנסו לשטח ישראל דרך מעבר הגבול ניצנה, בגבול ישראל-מצרים ומשם הועברו באוטובוסים למעבר ארז, דרכו ניכנסו לרצועה. מספר לא ידוע של סטודנטים, עובדים בחו"ל וחולים בעלי הפניות לטיפול רפואי בחו"ל אינם יכולים לצאת מרצועת עזה למצרים. מעבר ארז נשאר פתוח למעבר מספר מוגבל של סוחרים פלסטינים בכירים, מספר מוגבל של חולים בעלי הפניות לטיפול בישראל ומספר מצומצם של פלסטינים עובדי אירגונים בינלאומיים. מעבר קרני נשאר סגור לכניסה ויציאה (יבוא ויילצוא) של סחורות מכל סוג שהוא, למעט שררול-מסוע אחד, שפעל במשך יומיים מחוץ למתחם קרני ודרכו הוכנסו לרצועה תבואות ומזון לבעלי חיים. כתוצאה מסגירת מעבר קרני, מעברי סופה וכרם שלום ממשיכים לתפקד כנקודות מעבר חליפיות לכל סוגי האספקה הבסיסית. במעבר סופה אין בנמצא תשתיות ראויות לטיפול בהעברת מוצרי מזון ובשל כך גדל החשש לאיכות מוצרי המזון המועברים במקום.

שינויים משמעותיים מאז פרסום דו"ח מס. 44 (24 ביולי):

- **מעבר רפיח** המעבר היה סגור במשך כל תקופת הדיווח והוא סגור יותר מ-59 ימים ברציפות. המעבר נפתח לאחרונה כסידור ב-9 ביולי.
- **מעבר קרני** נשאר סגור כל תקופת הדיווח והוא סגור מאז ה-12 ביולי. שררול-מסוע יחיד, דרכו הוכנסו לרצועה גרעיני תבואה שונים ומזון לבעלי חיים הופעל יומיים (ב-30 ביולי וב-6 באוגוסט) בממוצע במשך 3 שעות כל פעם (בדומה לתקופת הדיווח הקודמת). סה"כ הוכנסו דרך שררול-המסוע מוצרי מזון בכמות השווה לקיבולת של 129 משאיות

^א משרד השליח המיוחד מטעם הרביעייה הבינלאומית (הקוורטט) נסגר ב-28 באפריל 2006. מאז, האו"ם באמצעות המשרד לתאום הומניטרי בשטחים הפלסטיניים הכבושים נטל על עצמו את האחריות לדווח על ביצוע ויישום הסכם המעברים.

^ב ב-12 ביולי הכריזה ישראל על סגירת מעברי קרני וארז בשל דאגה ישראלית לבטחון במעבריל אלה עקב התלקחות מעשי האלימות בין הפלגים המזוינים היריבים ברצועה.

^ג לפיכך תמצית הדו"ח ועיקרי הדברים. מידע מפורט ניתן למצוא בדו"ח המלא בשפה האנגלית באתר OCHA.

- מטען (משאית עם גרר אחד) בהשוואה ל-118 מטענים שיובאו בתקופת הדיווח הקודמת.
- **מעבר סופה** היה פתוח במשך 10 ימי עבודה מתוכננים במטרה לאפשר הכנסת אספקת מזון מסחרית והומניטרית לרצועה וזאת בהשוואה ל-12 ימי עבודה בתקופת הדיווח הקודמת.
- **מעבר כרם שלום** היה פתוח בתקופה זאת במשך 7 ימים להכנסת מטעני מזון מסחריים וסיוע הומניטארי, בהשוואה ל-4 ימי עבודה בתקופת הדיווח הקודמת. ב-7 באוגוסט, אחת מהטורבינות המספקות חשמל בתחנת הכוח העזתית הוצאה לטיפול תקופתי בישראל, זאת לאחר תאום מיוחד עם צה"ל.
- **מעבר ארז** מעבר ארז נסגר ב-12 ביוני לכל הפלסטינים למעט קבוצה קטנה של אנשי עסקים בכירים להם הונפקו אישורי מעבר מיוחדים לישראל ולגדה המערבית ולמספר מועט של מקרים רפואיים דחופים. מעבר ארז פתוח למעבר צוותים של אירגונים בינלאומיים.
- **מספר מכשולי התנועה בגדה המערבית** ירד בהשוואה לתקופת הדיווח הקודמת (מ-541 ל-532). לאורך זמן מדובר בעליה של 156 מכשולים או בגידול של 41.5% לעומת קו הבסיס שנמדד באוגוסט 2005.

2. לא נרשם שינוי מאז דו"ח מס' 44 (24 ביוני)

שיירות בין רצועת עזה והגדה המערבית:

שיירות של משאיות מטען הנושא לא נדון; יישום סעיף זה מתאחר ב-18 חודשים.
שיירות אוטובוסים הנושא לא נדון; יישום סעיף זה מתאחר ב-19 חודשים.

נמלים:

נמל ים מאז נובמבר 2005 ממתנים לקבלת הבטחה של ממשלת ישראל לתורמים שישראל לא תשתבש את פעולת הנמל.
נמל אוויר ממתנים מאז נובמבר 2005 לתחילת הדיונים בנושא.

3. התנועה בגדה המערבית

צימצום מכשולים			
כנ / לא	תוכנית להסרת מיכשולים בגדה המערבית נמצאת בתהליך הכנה		
לא	תוכנית להסרת מכשולים הושלמה עד דצמבר 2005		
	קו ההתחלה ב-1 באוג' 2005	ספירה אחרונה	
% גידול לעומת קו ההתחלה			
41.5 %	376	539	סה"כ מכשולים שניצפו ¹ :
45.8 %	59	86	מתוכם מחסומים מאוישים:
40.7 %	317	453	מתוכם לא מכשולים מאוישים:

¹ נתון זה הוסכם על דעת אנשי OCHA ונציגי צה"ל באוגוסט 2005 ולפיכך הוא משמש כקו בסיס לדו"ח מעקב על יישום הסכם המעברים.

² OCHA מכין מספר פעמים בשנה דו"חות מקיפים על מניין הסגרים ומכשולי התנועה בגדה המערבית והשפעתם על התנועה הפלסטינית. הנתונים המוצגים כאן מבוססים רק כל תצפיות שדה של צוות OCHA.

4. חומר רקע והבהרות לדו"ח המעקב אחר ישום הסכם המעברים (AMA)

עניינו של "הסכם התנועה והגישה" (AMA), שנודע בשם "הסכם המעברים", הוא בראש ובראשונה בתנועת פלסטינים וסחורות אל ומחוץ לרצועת עזה. ואולם, במעברים הנדונים מתבצעת גם תנועה של עובדי אירגונים הומניטריים ושל סיוע הומניטרי וגם דיווח על תנועת סחורות אלה מופיע בדוחות. על מנת להבהיר את נתוני הדוחות להלן מספר הסברים המתייחסים לכל אחד מן המעברים:

1. מעבר רפיח. ישנם שני חלקים בהסכם המעברים המתייחסים למעבר זה:

- א. תנועת בני אדם אל ומחוץ למצרים. הדיווח מתייחס למעבר רפיח כפתוח רק כאשר הוא פתוח לנוסעים בעלי ת"ז פלסטיניות. נוסעים אחרים יכולים לעבור בתאום מוקדם גם כשהמעבר סגור לפלסטינים. דווח זה מתעד אך ורק מעבר של בעלי ת"ז פלסטיניות. מעבר רפיח נפתח ב-25 בנובמבר 2005, בהתאם להסכם והוא מפוקח על ידי צוותי משימה לסיוע בקורת הגבולות מטעם האיחוד האירופי (EU BAM).
- ב. יצוא סחורות למצרים. עד כה לא התבצע יצוא מסחרי דרך מעבר רפיח.

פקחי ה-EU – BAM ממוקמים בישראל ונוסעים לרפיח דרך מעבר כרם שלום, כאשר שיקולי בטחון ישראליים מאפשרים את פתיחת שני המעברים – כרם שלום ורפיח.

2. מעבר קרני

- א. מעבר מסחרי של סחורות. מעבר קרני הנו המעבר המסחרי העיקרי לסחורות אל ומחוץ לרצועת עזה. המעבר מדווח כפתוח כאשר הוא פתוח לתנועת יבוא ו/או יצוא של סחורות אל הרצועה וממנה. ההסכם קובע כי מספר משאיות המטען היוצאות מהרצועה מדי יום עבודה צריך לעמוד על 150 משאיות יצוא עד סוף שנת 2005 ולהגיע למיכסה יומית של 400 משאיות יצוא עד סוף שנת 2006.
- ב. תנועת בני אדם לישראל ובחזרה ולגדה המערבית וממנה. מעבר קרני אמור לשמש כחלופה לתנועת בני אדם כאשר מעבר ארז סגור ועל כן אין תוכנית עבודה מתוכננת למעבר בני אדם.
- ג. סחורות הומניטאריות: מעבר קרני משמש גם כנקודת מעבר לסחורות הומניטריות לרצועה. מספר משאיות המטען המדווחות במעבר זה כולל מטענים מסחריים והומניטריים. בעתיד יעשה ניסיון להבחין בין מטענים מסחריים והומניטריים.

3. מעבר ארז

- א. מעבר בני אדם – עובדים וסוחרים לישראל ולגדה המערבית ובחזרה. מעבר ארז הנו נקודת המעבר הראשית לבני אדם הנכנסים ויוצאים מהרצועה דרך ישראל. מקרים רפואיים דחופים עוברים דרך מעבר ארז על בסיס תאום מוקדם והם אינם מדווחים בנייר זה.
- ב. מעבר מטענים מסחריים אל ומישראל והגדה המערבית. מעבר ארז ישמש כנקודת מעבר חליפית למטענים בעת שמעבר קרני סגור. לפיכך אין בנמצא לוח ימי עבודה מתוכנן מראש.

ג. תנועה הומניטרית. עובדי אירגונים הומניטריים בינלאומיים עוברים במעבר ארז על סמך תאום מוקדם ואינם ניכללים בדיווח מניין העוברים.

4. מעבר סופה

א. מטענים מסחריים, בעיקר חומרי בניין. ואולם, מטענים מסחריים אחרים יכולים גם כן להיות מיובאים מעת לעת דרך מעבר סופה. מעבר סופה מדווח כפתוח רק כאשר עברו דרכו מטענים של חומרי בניין.

5. כרם שלום

א. מטענים הומניטריים. מעבר כרם שלום הנו מעבר חליפי לסחורות הומניטריות.
ב. מעבר מטענים מסחריים לישראל ולגדה המערבית ולרצועה. הרשות הפלסטינית סרבה לקבל את מעבר כרם שלום כנקודת מעבר חליפית למטענים מסחריים לרצועה וממנה מאחר והיא ממוקמת כולה בשטח ישראל. מעבר כרם שלום מדווח כ"פתוח" כאשר עברו בו סחורות הומניטריות. לא נקבעו שעות תפעול קבועות בהסכם המעברים.

6. כללי.

מספר הימים בהם נאמר כי מעבר "סגור" כוללים אך ורק את הימים בהם המעבר תוכנן להיות פתוח אך הוא ניסגר בניגוד למתוכנן. אין ימי הסגר כוללים ימי שבתון וסוף שבוע (ששי ו/או שבת) וימי חג ומועד בישראל, בהם המעבר אמור להיות סגור. כאשר נקודת מעבר נסגרת למספר שעות במשך היום או נפתחת באיחור, היא מדווחת כפתוחה.

מידע מפורט על התנועה בכל אחד מהמעברים ניתן למצוא בנוסח האנגלי המלא הדו"ח באתר OCHA:

http://www.ochaopt.org/documents/AMA_45.pdf

לקבלת מידע נוסף שלחו דוא"ל ל: ochaopt@un.org או כתבו לת.ד. 38712 ירושלים

טלפון: 582 5853 / 582 9962 – 02 פקסימיליה: 582 5841 – 02

מידע מגוון מצוי באתר האינטרנט של OCHA www.ochaopt.org

דו"ח מספר 45
יישום הסכם המעברים (AMA)
(25 ביולי - 7 באוגוסט 2007)