



**דו"ח מספר 43**  
**יישום הסכם המעברים (AMA)**  
**(27 ביוני - 10 ביולי 2007)**

האום<sup>1</sup> מגיש את הדו"ח הדו-שבועי ה-43 על ביצוע ויישום הסכם המעברים (AMA) מה-15 בנובמבר 2005, לתקופת הדיווח 27 ביוני – 10 ביולי 2007.<sup>2</sup>

**עיקרי הדו"ח<sup>3</sup>**

**1. התקדמות כללית**

נירשמו הגבלות תנועה קשות על מעבר אנשים וסחורות אל ומחוץ לרצועה. שני המעברים הראשיים, ארז וקרני, היו סגורים הלכה למעשה. סגירת מעבר רפיח הותירה אלפי נוסעים פלסטיניים, לרבות חולים, ילדים וקשישים ללא יכולת לשוב לבתיהם או לצאת מהרצועה למצרים. במעבר קרני הופעל שרוול מסוע אחד במשך ששה ימים לצורך הכנסת גרעיני תבואה לרצועה. מעבר לכך, מעבר קרני נשאר סגור לייבוא ויצוא של כל סוגי הסחורות. מעבר ארז, שנסגר למעבר עובדים פלסטינים ב-12 במרץ 2006, נותר סגור. מעבר ארז נפתח לראשונה ב-4 ביולי (לאחר שהיה סגור מאז ה-12 ביוני) למעבר מספר מוגבל של סוחרים פלסטינים בכירים. כמו כן, מספר מוגבל של חולים בעלי הפניות רפואיות עברו לישראל לאחר תאום מוקדם מול גורמי צה"ל. מעברי סופה וכרם שלום נפתחו במטרה לאפשר העברת מוצרי מזון במסגרת אספקה הומניטארית ומסחרית ומוצרים מסחריים אחרים.

**שינויים משמעותיים מאז פרסום דו"ח מס. 42 (26 ביוני):**

- **מעבר רפיח** נפתח לאחרונה כסידרו ב-9 ביוני. המעבר היה סגור במשך כל תקופת הדיווח, למעט ב-20 ביולי, כאשר 20 פלסטינים חצו את המעבר ונכנסו ממצרים לרצועה ביזממה ובתיווך מצרי וללא נוכחות צוותי ה-EUBAM במעבר. במבצע דומה, שהתנהל בתקופת הדיווח הקודמת, ניכנסו לרצועה ב-18 ביוני בין 200 – 250 פלסטינים. מעבר זה סגור כעת יותר מ-31 ימים.
- **מעבר קרני** היה סגור במשך כל תקופת הדיווח והוא סגור מאז ה-12 ביוני. שרוול מסוע יחיד הופעל במעבר במשך 6 ימים, 3 שעות כל פעם ודרכו הוכנסו לרצועה גרעיני תבואה שונים, חיטה, שעורה, גרגרי תירס וסויה ומזון לבעלי חיים. סה"כ הוכנסו דרך שרוול

<sup>1</sup> משרד השליח המיוחד מטעם הרביעייה הבינלאומית (הקוורטט) נסגר ב-28 באפריל 2006. מאז, האום באמצעות המשרד לתאום הומניטרי בשטחים הפלסטיניים הכבושים נטל על עצמו את האחריות לדיווח על ביצוע ויישום הסכם המעברים.

<sup>2</sup> ב-12 ביוני הכריזה ישראל על סגירת מעברי קרני וארז בשל דאגה ישראלית לבטחון במעבריל אלה עקב התלקחות מעשי האלימות בין הפלגים המזוינים היריבים ברצועה.

<sup>3</sup> לפמניך תמצית הדו"ח ועיקרי הדברים. מידע מפורט ניתן למצוא בדו"ח המלא בשפה האנגלית באתר OCHA.

המסוע מוצרי מזון בכמות השווה לקיבולת של כ- 185 משאיות מטען. גם כמות מסויימת של בטון יובאה לרצועה באמצעות השרוול, אך מעבר לכך מעבר קרני נשאר סגור לייבוא ויצוא של כל סוגי הסחורות.

- **מעבר סופה** היה פתוח במשך 11 ימי עבודה מתוכננים במטרה לאפשר הכנסת אספקה הומניטרית לרצועה.
- **מעבר כרם שלום** היה פתוח בתקופה זאת במטרה לאפשר יבוא אספקה הומניטרית לרצועה.
- **מעבר ארז** ממשיך להיות סגור למעבר עובדים פלסטינים, למעט קבוצה קטנה של אנשי עסקים בכירים להם הונפקו אישורי מעבר מיוחדים לישראל ולגדה המערבית. מעבר ארז היה פתוח למעבר צוותים של אירגונים בינלאומיים ושל חולים במשך כל תקופת הדיווח. מעבר ארז נסגר ב-12 ביוני בשל חששות בטחוניים ישראלים.
- **מספר מכשולי התנועה בגדה המערבית** ירד בהשוואה לתקופת הדיווח הקודמת (מ-556 ל-539). לאורך זמן מדובר בעליה של 163 מכשולים או בגידול של 43% לעומת קו הבסיס שנמדד באוגוסט 2005.

## 2. לא נרשם שינוי מאז דו"ח מס' 42 (26 ביוני)

שיירות בין רצועת עזה והגדה המערבית:

**שיירות של משאיות מטען** הנושא לא נדון; יישום סעיף זה מתאחר ב-15 חודשים.  
**שיירות אוטובוסים** הנושא לא נדון; יישום סעיף זה מתאחר ב-16 חודשים.

נמלים:

**נמל ים** מאז נובמבר 2005 ממתנים לקבלת הבטחה של ממשלת

ישראל לתורמים שישראל לא תשתבש את פעולת הנמל.

ממתנים מאז נובמבר 2005 לתחילת הדיונים בנושא.

**נמל אוויר**

## 3. התנועה בגדה המערבית

צימצום מכשולים		קן / לא	
תוכנית להסרת מיכשולים בגדה המערבית נמצאת בתהליך הכנה		לא	
תוכנית להסרת מכשולים הושלמה עד דצמבר 2005		לא	
סה"כ מכשולים שניצפו:	ספירה אחרונה	קו ההתחלה ב-1 באוג' 2005	% גידול לעומת קו ההתחלה
539	376	43.4 %	
86	59	45.8 %	
453	317	42.9 %	

#### 4. חומר רקע והבהרות לדו"ח המעקב אחר ישום הסכם המעברים (AMA)

עניינו של "הסכם התנועה והגישה" (AMA), שנודע בשם "הסכם המעברים", הוא בראש ובראשונה בתנועת פלסטינים וסחורות אל ומחוץ לרצועת עזה. ואולם, במעברים הנדונים מתבצעת גם תנועה של עובדי אירגונים הומניטריים ושל סיוע הומניטרי וגם דיווח על תנועת סחורות אלה מופיע בדוחות. על מנת להבהיר את נתוני הדוחות להלן מספר הסברים המתייחסים לכל אחד מן המעברים:

##### 1. מעבר רפיח. ישנם שני חלקים בהסכם המעברים המתייחסים למעבר זה:

- א. תנועת בני אדם אל ומחוץ למצרים. הדיווח מתייחס למעבר רפיח כפתוח רק כאשר הוא פתוח לנוסעים בעלי ת"ז פלסטיניות. נוסעים אחרים יכולים לעבור בתאום מוקדם גם כשהמעבר סגור לפלסטינים. דווח זה מתעד אך ורק מעבר של בעלי ת"ז פלסטיניות. מעבר רפיח נפתח ב-25 בנובמבר 2005, בהתאם להסכם והוא מפוקח על ידי צוותי משימה לסיוע בקורת הגבולות מטעם האיחוד האירופי (EU BAM).
- ב. יצוא סחורות למצרים. עד כה לא התבצע יצוא מסחרי דרך מעבר רפיח.

פקחי ה-EU – BAM ממוקמים בישראל ונוסעים לרפיח דרך מעבר כרם שלום, כאשר שיקולי בטחון ישראליים מאפשרים את פתיחת שני המעברים – כרם שלום ורפיח.

##### 2. מעבר קרני

- א. מעבר מסחרי של סחורות. מעבר קרני הנו המעבר המסחרי העיקרי לסחורות אל ומחוץ לרצועת עזה. המעבר מדווח כפתוח כאשר הוא פתוח לתנועת יבוא ו/או יצוא של סחורות אל הרצועה וממנה. ההסכם קובע כי מספר משאיות המטען היוצאות מהמרצועה מדי יום עבודה צריך לעמוד על 150 משאיות יצוא עד סוף שנת 2005 ולהגיע למיכסה יומית של 400 משאיות יצוא עד סוף שנת 2006.
- ב. תנועת בני אדם לישראל ובחזרה ולגדה המערבית וממנה. מעבר קרני אמור לשמש כחלופה לתנועת בני אדם כאשר מעבר ארז סגור ועל כן אין תוכנית עבודה מתוכננת למעבר בני אדם.
- ג. סחורות הומניטאריות: מעבר קרני משמש גם כנקודת מעבר לסחורות הומניטריות לרצועה. מספר משאיות המטען המדווחות במעבר זה כולל מטענים מסחריים והומניטריים. בעתיד יעשה ניסיון להבחין בין מטענים מסחריים והומניטריים.

##### 3. מעבר ארז

- א. מעבר בני אדם – עובדים וסוחרים לישראל ולגדה המערבית ובחזרה. מעבר ארז הנו נקודת המעבר הראשית לבני אדם הנכנסים ויוצאים מהרצועה דרך ישראל. מקרים רפואיים דחופים עוברים דרך מעבר ארז על בסיס תאום מוקדם והם אינם מדווחים בנייר זה.
- ב. מעבר מטענים מסחריים אל ומישראל והגדה המערבית. מעבר ארז ישמש כנקודת מעבר חליפית למטענים בעת שמעבר קרני סגור. לפיכך אין בנמצא לוח ימי עבודה מתוכנן מראש.

ג. תנועה הומניטרית. עובדי אירגונים הומניטריים בינלאומיים עוברים במעבר ארז על סמך תאום מוקדם ואינם ניכללים בדיווח מניין העוברים.

#### 4. מעבר סופה

א. מטענים מסחריים, בעיקר חומרי בניין. ואולם, מטענים מסחריים אחרים יכולים גם כן להיות מיובאים מעת לעת דרך מעבר סופה. מעבר סופה מדווח כפתוח רק כאשר עברו דרכו מטענים של חומרי בניין.

#### 5. כרם שלום

א. מטענים הומניטריים. מעבר כרם שלום הנו מעבר חליפי לסחורות הומניטריות.  
ב. מעבר מטענים מסחריים לישראל ולגדה המערבית ולרצועה. הרשות הפלסטינית סרבה לקבל את מעבר כרם שלום כנקודת מעבר חליפית למטענים מסחריים לרצועה וממנה מאחר והיא ממוקמת כולה בשטח ישראל. מעבר כרם שלום מדווח כ"פתוח" כאשר עברו בו סחורות הומניטריות. לא נקבעו שעות תפעול קבועות בהסכם המעברים.

#### 6. כללי.

מספר הימים בהם נאמר כי מעבר "סגור" כוללים אך ורק את הימים בהם המעבר תוכנן להיות פתוח אך הוא ניסגר בניגוד למתוכנן. אין ימי הסגר כוללים ימי שבתון וסוף שבוע (ששי ו/או שבת) וימי חג ומועד בישראל, בהם המעבר אמור להיות סגור. כאשר נקודת מעבר נסגרת למספר שעות במשך היום או נפתחת באיחור, היא מדווחת כפתוחה.

מידע מפורט על התנועה בכל אחד מהמעברים ניתן למצוא בנוסח האנגלי המלא הדו"ח באתר OCHA:

[http://www.ochaopt.org/documents/AMA\\_43.pdf](http://www.ochaopt.org/documents/AMA_43.pdf)

לקבלת מידע נוסף שלחו דוא"ל ל: [ochaopt@un.org](mailto:ochaopt@un.org) או כיתבו לת.ד. 38712 ירושלים

טלפון: 582 5853 / 582 9962 – 02 פקסימיליה: 582 5841 – 02

מידע מגוון מצוי באתר האינטרנט של OCHA [www.ochaopt.org](http://www.ochaopt.org)