



2 ביולי 2007

דו"ח מספר 42

**יישום הסכם המעברים (AMA)
(26 – 13 ביוני 2007)**

האו"ם¹ מגיש את הדו"ח הדו-שבועי ה-42 על ביצוע ויישום הסכם המעברים (AMA) מה-15 בנובמבר 2005, לתקופת הדיווח 26 – 13 ביוני 2007.²

עיקרי הדו"ח³

1. התקדמות כללית

בעיקבות הקרבות העזים בין הפלגים היריבים ברצועת עזה והתבססות שליטת כוחות החמאס שם, שלושת המעברים העיקריים לרצועה נסגרו באופן רשמי ונשארו סגורים: מעבר קרני נסגר ב-10 ביוני, מעבר רפיח ב-10 ביוני ומעבר ארז ב-13 ביוני. שלטונות ישראל הודיעו כי העדר תאום בטחוני ישראלי-פלסטיני מהווה את הסבה הרשמית לסגירת המעברים. ישראל התירה הכנסת אספקה הומניטרית במשך שלושה ימים דרך מעבר סופה (המשמש בדרך כלל להכנסת חומרי בנין לרצועה) ומעבר כרם שלום במשך חמישה ימים ופעמים ספורות גם דרך מעבר ארז.

2. שינויים משמעותיים מאז פרסום דו"ח מס. 41 (12 ביוני):

- **מעבר רפיח** היה סגור במשך כל תקופת הדיווח, להוציא ב-18 ביוני כאשר הוא נפתח חלקית ובאופן "לא רשמי" על מנת לאפשר כניסתם לרצועה של כ-250 – 200 פלסטינים ששהו בצד המצרי. המהלך אורגן ביוזמה מצרית והתנהל בתיווכם, וללא נוכחות צוותי ה-EUBAM במעבר. אלפי נוסעים פלסטינים כולל, חולים, ילדים, נשים וזקנים ממתינים בצד המצרי של הגבול להיכנס לרצועה. בתקופת הדיווח הקודמת מעבר רפיח היה פתוח 5 ימים שבמהלכם ניכנסו לרצועה 4,711 בני אדם עזבו אותה 7,147.
- **מעבר קרני** היה סגור במשך כל תקופת הדיווח. בתקופת הדיווח הקודמת היה המעבר פתוח 11 מתוך 12 ימי עבודה מתוכננים והדבר איפשר לייבא לרצועה סה"כ 2,875.

¹ משרד השליח המיוחד מטעם הרביעייה הבינלאומית (הקוורטט) נסגר ב-28 באפריל 2006. מאז, האו"ם באמצעות המשרד לתאום הומניטרי בשטחים הפלסטיניים הכבושים נטל על עצמו את האחריות לדיווח על ביצוע ויישום הסכם המעברים.

² ב-12 ביוני הכריזה ישראל על סגירת מעברי קרני וארז בשל דאגה ישראלית לבטחון במעבריל אלה עקב התלקחות מעשי האלימות בין הפלגים המזוינים היריבים ברצועה.

³ לפמניך תמצית הדו"ח ועיקרי הדברים. מידע מפורט ניתן למצוא בדו"ח המלא בשפה האנגלית באתר OCHA.

משאיות מטען (גרר אחד לכל משאית ולהוציא חצץ וחומרי בניין) או ממצוע יומי של 261 משאיות מטען לכל יום עבודה.

- **מעבר סופה** היה פתוח במשך 3 מתוך 10 ימי עבודה מתוכננים במטרה לאפשר הכנסת אספקה הומניטרית וכן סחורות מסחריות אחרות שנועדו לספק צרכים בסיסיים של תושבי הרצועה.
- **מעבר כרם שלום** היה פתוח במשך 5 ימי עבודה היל מ-19 ביוני במטרה לאפשר יבוא אספקה הומניטרית לרצועה.
- **מעבר ארז** ממשיך להיות סגור למעבר פועלים פלסטינים, סוחרים ואנשי עסקים. ואולם, המעבר היה פתוח חלקית צוותים של אירגונים בינלאומיים ומקרים הומניטריים (חולים) במשך כל תקופת הדיווח. המעבר נסגר בשל חששות בטחוניים ישראלים ב-12 ביוני, וזאת עקב התלקחות והתגברות מעשי האלימות בין הפלגים הפלסטיניים ברצועה.
- **מספר המכשולים בפני התנועה בגדה המערבית** עלה ב-2 לעומת תקופת הדיווח הקודמת (מ-554 ל-556). מדובר בעליה כוללת של 180 מכשולים או גידול של 48% בכמות המכשולים מאז שקביעת נדוקת הסף באוגוסט 2005.

2. לא נרשם שינוי מאז דו"ח מס' 41 (12 ביוני)

שיירות בין רצועת עזה והגדה המערבית:

שיירות של משאיות מטען הנושא לא נדון; יישום סעיף זה מתאחר ב-15 חודשים.
שיירות אוטובוסים הנושא לא נדון; יישום סעיף זה מתאחר ב-16 חודשים.

נמלים:

נמל ים מאז נובמבר 2005 ממתינים לקבלת הבטחה של ממשלת

ישראל לתורמים שישראל לא תשתבש את פעולת הנמל.

ממתינים מאז נובמבר 2005 לתחילת הדיונים בנושא.

נמל אוויר

3. התנועה בגדה המערבית

צימצום מכשולים			
כ"ן / לא	התוכנית להסרת מיכשולים בגדה המערבית בתהליך הכנה		
לא	התוכנית להסרת מכשולים הושלמה עד דצמבר 2005		
	קו ההתחלה ב-1 באוג' 2005	ספירה אחרונה	
% גידול לעומת קו ההתחלה			
47.9 %	376	556	סה"כ מכשולים שניצפו:
44.1 %	59	85	מתוכם מחסומים מאוישים:
48.6 %	317	471	מתוכם לא מכשולים מאוישים:

4. חומר רקע והבהרות לדו"ח המעקב אחר ישום הסכם המעברים (AMA)

עניינו של "הסכם התנועה והגישה" (AMA), שנודע בשם "הסכם המעברים", הוא בראש ובראשונה בתנועת פלסטינים וסחורות אל ומחוץ לרצועת עזה. ואולם, במעברים הנדונים מתבצעת גם תנועה של עובדי אירגונים הומניטריים ושל סיוע הומניטרי וגם דיווח על תנועת סחורות אלה מופיע בדוחות. על מנת להבהיר את נתוני הדוחות להלן מספר הסברים המתייחסים לכל אחד מן המעברים:

1. מעבר רפיח. ישנם שני חלקים בהסכם המעברים המתייחסים למעבר זה:

א. תנועת בני אדם אל ומחוץ למצרים: הדיווח מתייחס למעבר רפיח כפתוח רק כאשר הוא פתוח לנוסעים בעלי ת"ז פלסטיניות. נוסעים אחרים יכולים לעבור בתאום מוקדם גם כשהמעבר סגור לפלסטינים. דווח זה מתעד אך ורק מעבר של בעלי ת"ז פלסטיניות. מעבר רפיח נפתח ב-25 בנובמבר 2005, בהתאם להסכם והוא מפוקח על ידי צוותי משימה לסיוע בקורת הגבולות מטעם האיחוד האירופי (EU BAM).

ב. יצוא סחורות למצרים: עד כה לא התבצע יצוא מסחרי דרך מעבר רפיח.

פקחי ה-EU – BAM ממוקמים בישראל ונוסעים לרפיח דרך מעבר כרם שלום, כאשר שיקולי בטחון ישראליים מאפשרים את פתיחת שני המעברים – כרם שלום ורפיח.

2. מעבר קרני

א. מעבר מסחרי של סחורות: מעבר קרני הנו המעבר המסחרי העיקרי לסחורות אל ומחוץ לרצועת עזה. המעבר מדווח כפתוח כאשר הוא פתוח לתנועת יבוא ו/או יצוא של סחורות אל הרצועה וממנה. ההסכם קובע כי מספר משאיות המטען היוצאות מהרצועה מדי יום עבודה צריך לעמוד על 150 משאיות יצוא עד סוף שנת 2005 ולהגיע למיכסה יומית של 400 משאיות יצוא עד סוף שנת 2006.

ב. תנועת בני אדם לישראל ובחזרה ולגדה המערבית וממנה: מעבר קרני אמור לשמש כחלופה לתנועת בני אדם כאשר מעבר ארז סגור ועל כן אין תוכנית עבודה מתוכננת למעבר בני אדם.

ג. סחורות הומניטאריות: מעבר קרני משמש גם כנקודת מעבר לסחורות הומניטריות לרצועה. מספר משאיות המטען המדווחות במעבר זה כולל מטענים מסחריים והומניטריים. בעתיד יעשה ניסיון להבחין בין מטענים מסחריים והומניטריים.

3. מעבר ארז

א. מעבר בני אדם – עובדים וסוחרים לישראל ולגדה המערבית ובחזרה: מעבר ארז הנו נקודת המעבר הראשית לבני אדם הנכנסים ויוצאים מהרצועה דרך ישראל. מקרים רפואיים דחופים עוברים דרך מעבר ארז על בסיס תאום מוקדם והם אינם מדווחים בנייר זה.

ב. מעבר מטענים מסחריים אל ומישראל והגדה המערבית: מעבר ארז ישמש כנקודת מעבר חליפית למטענים בעת שמעבר קרני סגור. לפיכך אין בנמצא לוח ימי עבודה מתוכנן מראש.

ג. **תנועה הומניטרית:** עובדי אירגונים הומניטריים בינלאומיים עוברים במעבר ארז על סמך תאום מוקדם ואינם ניכללים בדיווח מניין העוברים.

4. מעבר סופה

א. **מטענים מסחריים, בעיקר חומרי בניין:** מטענים מסחריים אחרים יכולים גם כן להיות מיובאים מעת לעת ובהתאם לצורך דרך מעבר סופה. מעבר סופה מדווח כפתוח רק כאשר עברו דרכו מטענים של חומרי בניין.

5. כרם שלום

א. **מטענים הומניטריים:** מעבר כרם שלום הנו מעבר חליפי לסחורות הומניטריות.
ב. **מעבר מטענים מסחריים לישראל ולגדה המערבית ולרצועה:** הרשות הפלסטינית סרבה לקבל את מעבר כרם שלום כנקודת מעבר חליפית למטענים מסחריים לרצועה וממנה מאחר והיא ממוקמת כולה בשטח ישראל. מעבר כרם שלום מדווח כפתוח כאשר עברו בו סחורות הומניטריות. בהסכם המעברים לא נקבעו שעות תפעול קבועות ומתוכננות מראש למעבר זה.

6. כללי.

מספר הימים בהם נאמר כי מעבר "סגור" כוללים אך ורק את הימים בהם המעבר תוכנן להיות פתוח והוא ניסגר בניגוד למתוכנן. אין ימי הסגר כוללים ימי שבתון וסוף שבוע (ששי ו/או שבת) וימי חג ומועד בישראל, בהם המעבר אמור להיות סגור. כאשר נקודת מעבר נסגרת למספר שעות במשך היום או נפתחת באיחור, היא מדווחת כפתוחה.

נתונים מפורטים על היקפי התנועה היומית במעברים ניתן למצוא בנוסח האנגלי המלא של הדו"ח באתר OCHA:

http://www.ochaopt.org/documents/AMA_42.pdf

לקבלת מידע נוסף שלחו דוא"ל ל: ochaopt@un.org או כיתבו לת.ד. 38712 ירושלים

טלפון: 02 – 582 9962 / 582 5853 פקסימיליה: 02 – 582 5841

מידע מגוון מצוי באתר האינטרנט של OCHA www.ochaopt.org