



דו"ח מספר 39
יישום הסכם המעברים (AMA)
(15 – 2 במאי 2007)

האו"ם מגיש את הדו"ח הדו-שבועי ה-39 על ביצוע ויישום הסכם המעברים (AMA) מה-15 בנובמבר 2005, לתקופת הדיווח שבין 15 – 2 במאי 2007.²

עיקרי הדו"ח³

1. התקדמות כללית

מעבר רפיח הי הפתוח במשך ארבעה ימים מתוך 14 ימי עבודה מתוכננים (אותו מספר ימים כמו בתקופת הדיווח הקודמת), או במשך 21% מסה"כ שעות העבודה המתוכננות. מעבר קרני היה פתוח 11 ימים, 56% מכלל שעות העבודה המתוכננות (בהשוואה ל-72% בתקופת הדיווח הקודמת). הירידה בשעות הפעילות הינה תוצאה של סגירת המעבר במשך יום שלם באחד מימי העבודה המתוכננים.

2. שינויים משמעותיים מאז פרסום דו"ח מס' 38 (ב-1 במאי)

- **מעבר רפיח** היה פתוח 4 ימים ובמהלכם נכנסו לרצועת עזה דרך מעבר זה 4,391 נוסעים פלסטינים ו-5,138 בני אדם עזבו את הרצועה בדרכם לחו"ל. בנוסף, ב-15 במאי מעבר רפיח נפתח במיוחד לשש שעות⁴ על מנת לאפשר את כניסתם של כוחות הבטחון הלאומי של הרשות הפלסטינית שחזרו לרצועה לאחר תקופת אימונים במצרים.
- **מעבר קרני** היה פתוח במשך 11 מתוך 12 ימי העבודה המתוכננים⁵ והדבר איפשר את הכנסתם של 2,848 מטענים (מטען =משאית עם גרר אחד) של סחורות מיובאות (להוציא חפץ וחומרי בניין). 380 מטעני סחורות יוצאו מהרצועה בתקופת הדיווח, (ממוצע יומי של 32 מטענים) ואולם, הדבר מהווה 8% בלבד מהיעד של 400 מטעני יוצא ליום, כפי שהדבר נקבע בהסכם המעברים.

¹ משרד השליח המיוחד מטעם הרביעייה הבינלאומית (הקוורטט) נסגר ב-28 באפריל 2006. מאז, האו"ם באמצעות המשרד לתאום הומניטרי בשטחים הפלסטיניים הכבושים נטל על עצמו את האחריות לדווח על ביצוע ויישום הסכם המעברים.

² ב-12 ביוני הכריזה ישראל על סגירת מעברי קרני וארז בשל דאגה ישראלית לבטחון במעבריל אלה עקב התלקחות מעשי האלימות בין הפלגים המזוינים היריבים ברצועה.

³ לפמניך תמצית הדו"ח ועיקרי הדברים. מידע מפורט ניתן למצוא בדו"ח המלא בשפה האנגלית באתר OCHA.

⁴ יום זה נכלל במנינים הימים בהם המעבר היה סגור משופ שהוא לא היה פתוח למעבר הציבורי. איש בטחון אלה לא ניכללים במנינים הנוסעים הנכנסים.

⁵ ב-15 במאי המעבר נסגר לבקשת הצד הפלסטיני בשל בעיות בטחון פנימיות ברצועה.

- **מעבר סופה** היה פתוח במשך 9 מתוך 10 ימי עבודה מתוכננים⁶ בתקופת הדיווח, בהשוואה ל-4 ימי פתיחה בתקופת הדיווח הקודמת.
- **מעבר כרם שלום** היה פתוח בתקופה זאת במשך יומיים (בהשוואה ליום אחד בתקופת הדיווח הקודמת) במטרה לאפשר יבוא אספקה הומניטארית לרצועה.
- **מעבר ארז** ממשיך להיות סגור למעבר עובדים פלסטינים מה-12 במרץ 2006. המעבר פתוח חלקית למעבר עובדים של אירגונים הומניטאריים, מקרי חירום רפואיים וסוחרים פלסטינים. מדי יום עברו בממוצע 331 סוחרים בהשוואה ל-284 בתקופת הדיווח הקודמת.
- **מספר מכשולי התנועה בגדה המערבית** עלה בהשוואה לתקופת הדיווח הקודמת (מ-537 ל-549). לאורך זמן מדובר בעליה של 173 מכשולים או בגידול של 46% לעומת קו הבסיס שנמדד באוגוסט 2005.

3. לא נרשם שינוי מאז דו"ח מס' 38 (1 במאי):

שיירות בין רצועת עזה והגדה המערבית:

שיירות של משאיות מטען הנושא לא נדון; יישום סעיף זה מתאחר ב-15 חודשים.
שיירות אוטובוסים הנושא לא נדון; יישום סעיף זה מתאחר ב-16 חודשים.

נמלים:

נמלים מאז נובמבר 2005 ממתינים לקבלת הבטחה של ממשלת ישראל לתורמים שישראל לא תשתבש את פעולת הנמל. **נמל אוויר** ממתינים מאז נובמבר 2005 לתחילת הדיונים בנושא.

4. התנועה בגדה המערבית

צימצום מכשולים		כן / לא	
תוכנית להסרת מיכשולים בגדה המערבית נמצאת בתהליך הכנה		לא	
תוכנית להסרת מכשולים הושלמה עד דצמבר 2005		לא	
ספירה אחרונה	קו ההתחלה ב-1 באוג' 2005	% גידול לעומת קו ההתחלה	
549	376	46.0 %	
86	59	45.8 %	
463	317	46.1 %	
סה"כ מכשולים שניצפו:			
מתוכם מחסומים מאוישים:			
מתוכם לא מכשולים מאוישים:			

⁶ ב-15 במאי המעבר נסגר לבקשת הצד הפלסטיני בשל בעיות בטחון פנימיות ברצועה.

4. חומר רקע והבהרות לדו"ח המעקב אחר ישום הסכם המעברים (AMA)

עניינו של "הסכם התנועה והגישה" (AMA), שנודע בשם "הסכם המעברים", הוא בראש ובראשונה בתנועת פלסטינים וסחורות אל ומחוץ לרצועת עזה. ואולם, במעברים הנדונים מתבצעת גם תנועה של עובדי אירגונים הומניטריים ושל סיוע הומניטרי וגם דיווח על תנועת סחורות אלה מופיע בדוחות. על מנת להבהיר את נתוני הדוחות להלן מספר הסברים המתייחסים לכל אחד מן המעברים:

1. מעבר רפיח. ישנם שני חלקים בהסכם המעברים המתייחסים למעבר זה:

- א. תנועת בני אדם אל ומחוץ למצרים. הדיווח מתייחס למעבר רפיח כפתוח רק כאשר הוא פתוח לנוסעים בעלי ת"ז פלסטיניות. נוסעים אחרים יכולים לעבור בתאום מוקדם גם כשהמעבר סגור לפלסטינים. דווח זה מתעד אך ורק מעבר של בעלי ת"ז פלסטיניות. מעבר רפיח נפתח ב-25 בנובמבר 2005, בהתאם להסכם והוא מפוקח על ידי צוותי משימה לסיוע בקורת הגבולות מטעם האיחוד האירופי (EU BAM).
- ב. יצוא סחורות למצרים. עד כה לא התבצע יצוא מסחרי דרך מעבר רפיח.

פקחי ה-EU – BAM ממוקמים בישראל ונוסעים לרפיח דרך מעבר כרם שלום, כאשר שיקולי בטחון ישראליים מאפשרים את פתיחת שני המעברים – כרם שלום ורפיח.

2. מעבר קרני

- א. מעבר מסחרי של סחורות. מעבר קרני הנו המעבר המסחרי העיקרי לסחורות אל ומחוץ לרצועת עזה. המעבר מדווח כפתוח כאשר הוא פתוח לתנועת יבוא ו/או יצוא של סחורות אל הרצועה וממנה. ההסכם קובע כי מספר משאיות המטען היוצאות מהרצועה מדי יום עבודה צריך לעמוד על 150 משאיות יצוא עד סוף שנת 2005 ולהגיע למיכסה יומית של 400 משאיות יצוא עד סוף שנת 2006.
- ב. תנועת בני אדם לישראל ובחזרה ולגדה המערבית וממנה. מעבר קרני אמור לשמש כחלופה לתנועת בני אדם כאשר מעבר ארז סגור ועל כן אין תוכנית עבודה מתוכננת למעבר בני אדם.
- ג. סחורות הומניטאריות: מעבר קרני משמש גם כנקודת מעבר לסחורות הומניטריות לרצועה. מספר משאיות המטען המדווחות במעבר זה כולל מטענים מסחריים והומניטריים. בעתיד יעשה ניסיון להבחין בין מטענים מסחריים והומניטריים.

3. מעבר ארז

- א. מעבר בני אדם – עובדים וסוחרים לישראל ולגדה המערבית ובחזרה. מעבר ארז הנו נקודת המעבר הראשית לבני אדם הנכנסים ויוצאים מהרצועה דרך ישראל. מקרים רפואיים דחופים עוברים דרך מעבר ארז על בסיס תאום מוקדם והם אינם מדווחים בנייר זה.
- ב. מעבר מטענים מסחריים אל ומישראל והגדה המערבית. מעבר ארז ישמש כנקודת מעבר חליפית למטענים בעת שמעבר קרני סגור. לפיכך אין בנמצא לוח ימי עבודה מתוכנן מראש.

ג. *תנועה הומניטרית*. עובדי אירגונים הומניטריים בינלאומיים עוברים במעבר ארז על סמך תאום מוקדם ואינם ניכללים בדיווח מניין העוברים.

4. מעבר סופה

א. *מטענים מסחריים*, בעיקר *חומרי בניין*. ואולם, מטענים מסחריים אחרים יכולים גם כן להיות מיובאים מעת לעת דרך מעבר סופה. מעבר סופה מדווח כפתוח רק כאשר עברו דרכו מטענים של חומרי בניין.

5. כרם שלום

א. *מטענים הומניטריים*. מעבר כרם שלום הנו מעבר חליפי לסחורות הומניטריות.
ב. *מעבר מטענים מסחריים לישראל ולגדה המערבית ולרצועה*. הרשות הפלסטינית סרבה לקבל את מעבר כרם שלום כנקודת מעבר חליפית למטענים מסחריים לרצועה וממנה מאחר והיא ממוקמת כולה בשטח ישראל. מעבר כרם שלום מדווח כ"פתוח" כאשר עברו בו סחורות הומניטריות. לא נקבעו שעות תפעול קבועות בהסכם המעברים.

6. כללי.

מספר הימים בהם נאמר כי מעבר "סגור" כוללים אך ורק את הימים בהם המעבר תוכנן להיות פתוח אך הוא ניסגר בניגוד למתוכנן. אין ימי הסגר כוללים ימי שבתון וסוף שבוע (ששי ו/או שבת) וימי חג ומועד בישראל, בהם המעבר אמור להיות סגור. כאשר נקודת מעבר נסגרת למספר שעות במשך היום או נפתחת באיחור, היא מדווחת כפתוחה.

מידע מפורט על התנועה בכל אחד מהמעברים ניתן למצוא בנוסח האנגלי המלא הדו"ח באתר OCHA:

http://www.ochaopt.org/documents/AMA_39.pdf

לקבלת מידע נוסף שלחו דוא"ל ל: ochaopt@un.org או כתבו לת.ד. 38712 ירושלים

טלפון: 582 5853 / 582 9962 – 02 פקסימיליה: 582 5841 – 02

מידע מגוון מצוי באתר האינטרנט של OCHA www.ochaopt.org