



דו"ח מספר 49
יישום הסכם המעברים (AMA)
(מ-19 בספטמבר עד 2 באוקטובר 2007)

האו"ם¹ מגיש את הדו"ח הדו-שבועי ה-49 על ביצוע ויישום הסכם המעברים (AMA) מה-15 בנובמבר 2005, לתקופת דיווח מ-19 בספטמבר עד 2 באוקטובר 2007.

עיקרי הדו"ח²

1. התקדמות כללית:

מעברי רפיח וקרני ממשיכים להיות סגורים ורק שרוול-מסוע אחד פעל במשך 5 ימים להכנסת גרעיני חיטה ומזון לבעלי חיים, בהשוואה לשלושה ימי עבודה בתקופת הדיווח הקודמת. מעברי סופה וכרם שלום ממשיכים לפעול כנקודות מעבר חליפיות עיקריות להכנסת אספקה מסחרית והומניטרית לרצועת עזה, למרות שבמעבר סופה טרם הותקנו תשתיות מתאימות לטיפול בהעברת מוצרי מזון. לפיכך, גובר החשש לאיכות ולטיב מוצרי המזון המטופלים במעבר זה. כמויות המזון שהוכנסו לרצועה בתקופת דיווח זאת המשיכו לרדת בהשוואה לתקופות דיווח קודמות. בתקופת הדיווח הוכנסו לרצועה סה"כ 633 מטענים (מטען אחד = משאית עם גר אחד) כולל 34 מטענים מטעם אירגונים הומניטריים, בהשוואה לסה"כ 793 מטענים שהוכנסו בתקופת הדיווח הקודמת. הדבר מבטא ירידה של 20% לעומת תקופת הדיווח הקודמת וירידה של 61% לעומת התקופה המקבילה אשתקד.

מעבר ארז היה פתוח במשך 10 מתוך 14 ימי עבודה מתוכננים עבור אנשים בעלי היתרי כניסה מיוחדים שהוסדרו מול מנהלת התאום והקישור הישראלית. הותר מעבר למספר קטן של חולים במצב קריטי הנזקקים לטיפול רפואי בישראל. מעבר ארז סגור יותר משנה וחצי (מאז מרץ 2006) בפני עובדים פלסטינים וכעת הוא סגור גם למעבר סוחרים.

2. שינויים משמעותיים מאז פרסום דו"ח מס. 48 (18 בספטמבר):

- **מעבר רפיח** סגור למעבר נוסעים כבר 101 יום (נפתח לארונה ב-9 ביוני).
- **מעבר קרני** סגור מ-12 ביוני לתנועת סחורות אל ומחוץ לרצועה. שרוול-מסוע אחד, הופעל חמישה ימים (ב-19, 24, 25 בספטמבר וב-1 ו-2 באוקטובר) במשך סה"כ 35

1 משרד השליח המיוחד (הקודם, מר ג'יימס וולפנסון) מטעם הרביעייה הבינלאומית, נסגר ב-28 באפריל 2006. מאז נטל על עצמו האו"ם, באמצעות המשרד לתאום הומניטרי בשטחים הפלסטיניים הכבושים, את האחריות לדיווח על ביצוע ויישום הסכם המעברים, ה-AMA.

2 לפניך תמצית הדו"ח ועיקרי הדברים. מידע מפורט ניתן למצוא בדו"ח המלא בשפה האנגלית באתר OCHA www.ochaopt.org

- **מעבר סופה** היה פתוח להכנסת אספקה הומניטרית ומסחרית במשך 4 מתוך 10 ימי עבודה מתוכננים, בהשוואה ל-8 ימים בתקופת הדיווח הקודמת. בפרק זמן זה הוכנסו לרצועה 124 מטענים, בהשוואה ל-425 מטענים בתקופת הדיווח הקודמת. מעבר סופה נשאר סגור להכנסת חומרי בניין לרצועה.
- **מעבר כרם שלום** היה פתוח במשך 5 ימי עבודה להכנסת אספקה מסחרית והומניטרית לרצועה, מספר ימים זהה לתקופת הדיווח הקודמת. בפרק זמן זה הוכנסו לרצועה 182 מטעני אספקה, בהשוואה ל-158 מטענים בתקופת הדיווח הקודמת.
- **מעבר ארז** סגור לפלסטינים מאז ה-12 ביוני. עד לאחרונה, התירה ישראל למספר מצומצם של סוחרים פלסטינים בכירים, אנשי צוות פלסטינים המעסקים על ידי אירגונים בינלאומיים ומקרים רפואיים דחופים שקבלו אישור מיוחד להיכנס לישראל ו/או לעבור דרכה לגדה המערבית. בתקופת הדיווח הנוכחית דווח על צימצום משמעותי של מספר המקרים הרפואיים שהורשו לצאת את הרצועה, וסוחרים לא הורשו כלל לצאת מהרצועה מאז ה-19 בספטמבר.
- **מספר מכשולי התנועה ('סגרים') בגדה המערבית** נשאר ללא שינוי מאז תקופת הדיווח הקודמת (563).

3. לא נרשם שינוי מאז דו"ח מס' 48 (18 בספטמבר)

שיירות בין רצועת עזה והגדה המערבית:

בין הרצועה והגדה היו צריכות להתחיל במחצית ינואר 2006; הנושא לא נידון; יישום סעיף זה מתעכב ב-20 חדשים.	שיירות של משאיות מטען
בין הרצועה והגדה היו צריכות להתחיל במחצית דצמבר 2005. הנושא לא נידון ויישום התוכנית מתעכב ב-21 חודשים.	שיירות אוטובוסים

נמלים:

מנובמבר 2005 ממתינים לקבלת התחייבות של ממשלת ישראל לתורמים שישראל לא תתערב בפעילות הנמל.

נמל ים

ממתינים מנובמבר 2005 לתחילת הדיונים בנושא.

נמל אוויר

4. התנועה בגדה המערבית

צימצום מכשולים			
כ"ן / לא	תוכנית להסרת מיכשולים בגדה המערבית נמצאת בתהליך הכנה		
לא	תוכנית להסרת מכשולים הושלמה עד דצמבר 2005		
% גידול לעומת קו ההתחלה	קו ההתחלה ב-1 באוג' 2005	ספירה אחרונה	
49.7%	376 ⁴	563	סה"כ מכשולים שניצפו: ³
49.2%	59	88	מחסומים מאוישים (מלא וחלקית) :
49.8%	317	475	מכשולים לא מאוישים:

5. חומר רקע והבהרות לדו"ח המעקב אחר ישום הסכם המעברים (AMA)

עניינו של "הסכם התנועה והגישה" (AMA), שנודע בשם "הסכם המעברים", הוא בראש ובראשונה בתנועת פלסטינים וסחורות אל ומחוץ לרצועת עזה. ואולם, במעברים הנדונים מתבצעת גם תנועה של עובדי אירגונים הומניטריים ושל סיוע הומניטרי וגם דיווח על תנועת סחורות אלה מופיע בדוחות. על מנת להבהיר את נתוני הדוחות להלן מספר הסברים המתייחסים לכל אחד מהמעברים:

1. מעבר רפיח. ישנם שני חלקים בהסכם המעברים המתייחסים למעבר זה:

- א. תנועת בני אדם אל ומחוץ למצרים. הדיווח מתייחס למעבר רפיח כפתוח רק כאשר הוא פתוח לנוסעים בעלי ת"ז פלסטיניות. נוסעים אחרים יכולים לעבור בתאום מוקדם גם כשהמעבר סגור לפלסטינים. דווח זה מתעד אך ורק מעבר של בעלי ת"ז פלסטיניות. מעבר רפיח נפתח ב-25 בנובמבר 2005, בהתאם להסכם והוא מפוקח על ידי צוותי משימה לסיוע בקורת הגבולות מטעם האיחוד האירופי (EU BAM).
- ב. יצוא סחורות למצרים. עד כה לא התבצע יצוא מסחרי דרך מעבר רפיח.

פקחי ה-EU – BAM ממוקמים בישראל ונוסעים לרפיח דרך מעבר כרם שלום, כאשר שיקולי בטחון ישראליים מאפשרים את פתיחת שני המעברים – כרם שלום ורפיח.

2. מעבר קרני

- א. מעבר מסחרי של סחורות. מעבר קרני הנו המעבר המסחרי העיקרי לסחורות אל ומחוץ לרצועת עזה. המעבר מדווח כפתוח כאשר הוא פתוח לתנועת יבוא ו/או יצוא של סחורות אל הרצועה וממנה. ההסכם קובע כי מספר משאיות המטען

³ משרד OCHA מבצע מספר פעמים בשנה ספירה מקיפה של כל המכשולים הפיזיים בפני תנועה פלסטינית בכבישי הגדה המערבית. הנתונים המוצגים כאן מבוססים על עידכון מקיף שבוצע בים ה-9 באוגוסט ו-15 בספטמבר 2007. מאז ה-15 בספטמבר OCHA איננו כולל במנין מכשולי התנועה בגדה המערבית את מחסומי הקו הירוק.

⁴ נתוני הבסיס המשמשים כ-"קו ההתחלה" של מנין המכשולים בדו"ח מעקב יישום הסכם המעברים (AMA) הוסכמו בין אנשי OCHA לבין גורמי צה"ל באוגוסט 2005.

- ב. תנועת בני אדם לישראל ובחזרה ולגדה המערבית וממנה. מעבר קרני אמור לשמש כחלופה לתנועת בני אדם כאשר מעבר ארז סגור ועל כן אין תוכנית עבודה מתוכננת למעבר בני אדם.
- ג. סחורות הומניטאריות: מעבר קרני משמש גם כנקודת מעבר לסחורות הומניטריות לרצועה. מספר משאיות המטען המדווחות במעבר זה כולל מטענים מסחריים והומניטריים. בעתיד יעשה ניסיון להבחין בין מטענים מסחריים והומניטריים.

3. מעבר ארז

- א. מעבר בני אדם – עובדים וסוחרים לישראל ולגדה המערבית ובחזרה. מעבר ארז הנו נקודת המעבר הראשית לבני אדם הנכנסים ויוצאים מהרצועה דרך ישראל. מקרים רפואיים דחופים עוברים דרך מעבר ארז על בסיס תאום מוקדם והם אינם מדווחים בנייר זה.
- ב. מעבר מטענים מסחריים אל ומישראל והגדה המערבית. מעבר ארז ישמש כנקודת מעבר חליפית למטענים בעת שמעבר קרני סגור. לפיכך אין בנמצא לוח ימי עבודה מתוכנן מראש.
- ג. תנועה הומניטרית. עובדי אירגונים הומניטריים בינלאומיים עוברים במעבר ארז על סמך תאום מוקדם ואינם ניכללים בדיווח מניין העוברים.

4. מעבר סופה

- א. מטענים מסחריים, בעיקר חומרי בניין. ואולם, מטענים מסחריים אחרים יכולים גם כן להיות מיובאים מעת לעת דרך מעבר סופה. מעבר סופה מדווח כפתוח רק כאשר עברו דרכו מטענים של חומרי בניין.

5. כרם שלום

- א. מטענים הומניטריים. מעבר כרם שלום הנו מעבר חליפי לסחורות הומניטריות.
- ב. מעבר מטענים מסחריים לישראל ולגדה המערבית ולרצועה. הרשות הפלסטינית סרבה לקבל את מעבר כרם שלום כנקודת מעבר חליפית למטענים מסחריים לרצועה וממנה מאחר והיא ממוקמת כולה בשטח ישראל. מעבר כרם שלום מדווח כ"פתוח" כאשר עברו בו סחורות הומניטריות. לא נקבעו שעות תפעול קבועות בהסכם המעברים.

6. כללי.

- מספר הימים בהם נאמר כי מעבר "סגור" כוללים אך ורק את הימים בהם המעבר תוכנן להיות פתוח אך הוא ניסגר בניגוד למתוכנן. אין ימי הסגר כוללים ימי שבתון וסוף שבוע (ששי ו/או שבת) וימי חג ומועד בישראל, בהם המעבר אמור להיות סגור. כאשר נקודת מעבר נסגרת למספר שעות במשך היום או נפתחת באיחור, היא מדווחת כפתוחה.

מידע מפורט ניתן למצוא בנוסח האנגלי המלא של הדו"ח באתר OCHA:

[http://www.unocha.org/mail/jharel.nsf/0/D0DFD168C9CF998FC2257377004F9AB9/\\$File/AMA%2049.pdf?OpenElement](http://www.unocha.org/mail/jharel.nsf/0/D0DFD168C9CF998FC2257377004F9AB9/$File/AMA%2049.pdf?OpenElement)

לקבלת מידע נוסף שלחו דוא"ל ל: ochaopt@un.org או כיתבו לת.ד. 38712 ירושלים

טלפון: 582 5853 / 582 9962 – 02 פקסימיליה: 582 5841 – 02

מידע מגוון מצוי באתר האינטרנט של OCHA www.ochaopt.org

דו"ח מספר 49
יישום הסכם המעברים (AMA)
(מ-19 בספטמבר עד 2 באוקטובר 2007)